

DETERMINA 5035 DEL 27/10/2025

OGGETTO: DIREZIONE SERVIZI AI CITTADINI. ELEZIONI REGIONE VENETO 2025. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, TRAMITE MEPA, ALLA SOCIETÀ SEONET ITALIA SRL, DEL SERVIZIO DI SPEDIZIONE DELLE CARTOLINE-AVVISI AGLI AIRE-IMPEGNO DI SPESA RDO N.5734214; CODICE PBM 8760

IL DIRIGENTE della DIREZIONE SERVIZI AI CITTADINI

Visti:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e in particolare:

- l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
- l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e, in particolare:

- gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
- l'art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
- l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- l'art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";

la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;

il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025;

la deliberazione del Consiglio n. 86 del 19/12/2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2026-2027, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2025, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2025-2027;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.56 del 19 settembre 2025, sono stati convocati, per i giorni di domenica 23 e lunedì 24 novembre 2025, i comizi elettorali per lo svolgimento dell'elezione del Consiglio regionale e del Presidente della Giunta regionale del Veneto.

Visto l'art.50 della Legge n.18 del 24/01/1979 nella quale si prevede che *“ad ogni elettore residente negli Stati che non sono membri della Comunità Europea, entro il ventesimo giorno successivo a quello della pubblicazione del decreto di convocazione dei comizi, a cura dei comuni di iscrizione elettorale è spedita una cartolina avviso recante l'indicazione della data di votazione, l'avvertenza che il destinatario potrà ritirare il certificato elettorale presso il competente ufficio comunale e che l'esibizione della cartolina stessa dà diritto al titolare di usufruire delle facilitazioni di viaggio per recarsi a votare nel comune di iscrizione elettorale”*;

Considerato che, al fine degli adempimenti previsti nel sopracitato art.50 della L.18/1979, il Servizio Elettorale del Comune di Verona deve inviare ai cittadini residenti all'estero (AIRE) nei Paesi extra Unione Europea , tramite posta prioritaria, circa n. 14.542 cartoline-avviso modello A ;

Tenuto conto che le cartoline avviso sono stampate dal Ministero, vengono consegnate dalla Prefettura di Verona a ridosso della scadenza di invio e necessitano, prima dell'invio, di ulteriore lavorazione da parte dell'ufficio elettorale per l'adattamento alla specificata tornata elettorale e per l'etichettatura di spedizione;

Considerato che:

si rende necessario provvedere al servizio di spedizione delle circa n. 14542 cartoline avviso entro la data del 29 ottobre 2025;

il presente approvvigionamento ha un valore pari a 12.368,48 (iva compresa);

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto altresì, in ragione dell'importo del servizio da eseguire, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa tramite la piattaforma MEPA;

Dato atto che l'appalto in oggetto:

ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste un interesse transfrontaliero certo;

ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti;

ai sensi dell'art.14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;

ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, viene affidato nel rispetto del principio di rotazione;

Considerato che ai sensi dell'art 6 della Legge 7 febbraio 1979, n. 40, mercoledì 29 ottobre 2025 scade il termine perentorio entro il quale ciascun comune spedisce agli elettori residenti all'estero la cartolina avviso recante l'indicazione del tipo di elezione e della data di votazione e sussiste l'esigenza di garantire l'esercizio di un diritto costituzionale di fondamentale importanza come il voto;

Preso atto che sussistono da giorni problemi di malfunzionamento della piattaforma elettronica MEPA per i quali non è stato sufficiente neanche il supporto informatico all'uopo previsto considerato che l'offerente a comunque trasmesso alla direzione servizi ai cittadini sia l'offerta economica che la ricevuta di invio offerta.

Ritenuto di dover procedere comunque all'affidamento e di procedere agli adempimenti sulla piattaforma MEPA appena ripristinato efficientemente il servizio

Visto il preventivo presentato con protocollo n- 395653/2025, dall'operatore economico Seonet Italia Srl, con sede a Fermo in via Armando Diaz, 8, P.IVA 02442790446, individuato in quanto in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali,

Dato atto che il prezzo offerto pari a complessivi euro 12.368,48 (iva compresa) risulta congruo a seguito di comparazione dei listini o prezzi di mercato e dei prezzi di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;
- rispondono ai criteri ambientali minimi di cui all'art. 57, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato ha presentato:

- l'autocertificazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V del D.Lgs. n. 36/2023, (artt. da 94 e 98 del D.Lgs 36/2023);
- ha preso atto che il rapporto si risolverà di diritto o decadrà nel caso di violazioni da parte della ditta o dei collaboratori della ditta contraente del "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Verona" che è reperibile e scaricabile sul sito web del Comune di Verona alla pagina <https://www.comune.verona.it/Novita/Notizie/Patti-di-Legalita>
- ha preso atto che costituisce causa di risoluzione, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013, il mancato rispetto delle prescrizioni contenute nel Patto di integrità pubblicato sul sito web del Comune di Verona alla pagina http://archive.comune.verona.it/nqcontent.cfm?a_id=69350 di cui dichiara di aver preso visione;

Ritenuto di affidare il servizio di spedizione delle cartoline avviso AIRE alla società Seonet Italia Srl, per un importo complessivo di euro 12.368,48 (IVA inclusa), da impegnarsi sul cap.6100--000

del bilancio 2025;

Dato atto che:

trattasi di spesa volta ad assicurare il regolare funzionamento del servizio;

- la quantità esatta delle cartoline agli Aire e la spesa effettiva saranno determinate solo a consuntivo, in base al numero di cartoline effettivamente spedite dalla ditta;
- tali spese possono rientrare tra quelle che, anticipata dai comuni, sono soggette al rimborso da parte della Prefettura;

Rilevato che ai sensi dell'art.53 del D.Lgs. n. 36/2023 non è stata richiesta la garanzia definitiva per la scarsa rilevanza economica;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che :

- a) il fine del contratto è quello di permettere il regolare svolgimento dei compiti del servizio elettorale;
- b) l'oggetto del contratto è la spedizione internazionale di cartoline avviso ai cittadini AIRE per le elezioni Regione Veneto del 23-24 novembre 2025;
- c) il contratto verrà stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023
- d) le clausole ritenute essenziali, nonché le caratteristiche funzionali, sono contenute sul foglio patti e condizioni (allegato A) e nell' offerta (allegato B) inviato dalla ditta e in atti d'ufficio;
- e) la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n.36/2023;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024;

D E T E R M I N A

1. di affidare ai sensi dell'art.50 c.1 lett.b) del D.lgs 36/2023, alla società Seonet Italia Srl, con sede a Fermo in via Armando Diaz, 8, P.IVA 02442790446, il servizio di spedizione di circa n. 14.542 cartoline-avviso con posta prioritaria agli elettori italiani residenti all'estero AIRE per le consultazioni elettorali Regione Veneto 23-24/11/2025, secondo le caratteristiche quantitative e qualitative contenute sul Foglio Patti e Condizioni e sull'Offerta conservati in atti d'ufficio, per un importo complessivo di euro 12.368,48 (IVA inclusa);
2. di impegnare a tal fine la spesa totale di 12.368,48 (IVA inclusa) al cap. 6100 impegno n. del bilancio 2025 ;
3. di dare atto che si procederà agli adempimenti sulla piattaforma MEPA appena ripristinato efficientemente il servizio;
4. di dare atto che la spesa effettiva sarà quantificata a consuntivo in base al numero di cartoline effettivamente spedite dalla ditta;
5. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;

6. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
7. di dare atto che il responsabile unico del progetto è il sottoscritto avv. Giacomo Mannocci ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
8. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta con il soggetto affidatario secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
9. di provvedere al pagamento su presentazione di fattura debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
10. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023;
11. di dare atto altresì che:
 - il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità prescritte dall'art. 9, comma 3 dell'allegato 11 del Manuale di gestione informatica dei documenti, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 380-2025
 - si provvederà ad adempiere agli obblighi di trasmissione dei dati e informazioni alla BDNCP, nonché di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:
Il Dirigente
GIACOMO MANNOCCI