

PERVENUTO	585
17 APR 2026	
SEGRETARIA DEL CONSIGLIO	

APPROVATO

23/04/2026**ORDINE DEL GIORNO****MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA)****CRITICITÀ FINANZIARIE E NECESSITÀ DI COPERTURA INTEGRALE DEI COSTI DI ACCOGLIENZA DA PARTE DELLO STATO****Il Consiglio Comunale di Verona**

**Premesso che** la normativa sui minori stranieri non accompagnati (MSNA) si fonda su:

- la Convenzione ONU sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata dall'Italia con legge n. 176 del 27 maggio 1991;
- il Testo Unico sull'immigrazione (D.Lgs. 286/98);
- la Legge 7 aprile 2017, n. 47, recante "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati";
- la circolare del Ministero dell'Interno n. 23156 del 28 maggio 2025.

**Osservato che:**

- i minori stranieri non accompagnati non possono essere respinti o espulsi (art. 19 del D.Lgs. 286/98);
- in assenza di genitori o di altri adulti legalmente responsabili, un tutore volontario, persona specificatamente formata e iscritta in appositi elenchi, venga, quanto prima, nominato dal Tribunale per i Minorenni competente (Artt. 2 e 11, L. 47/2017);
- sono soggetti all'obbligo scolastico e devono essere iscritti a scuola, anche in assenza di documenti;
- hanno diritto all'iscrizione obbligatoria al Servizio Sanitario Nazionale e all'assistenza sanitaria;
- possono accedere al lavoro al pari dei cittadini italiani, nel rispetto dell'età minima e dell'obbligo scolastico, decorsi 60 giorni dalla presentazione della domanda di protezione internazionale.

**Verificato che:**

- la permanenza nei centri di prima accoglienza è limitata (massimo 45 giorni) per favorire il trasferimento nel più breve tempo possibile a strutture adeguate come il Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI);
- la Legge 47/2017 ha istituito un sistema di protezione e accoglienza uniforme su tutto il territorio nazionale per tutti i MSNA, indipendentemente dalla presentazione di una domanda di protezione internazionale.
- da giugno 2025 si è costituita, con sede a Verona, l'Associazione Tutrici & Tutori di Minori Veneto (ODV), che ha aderito alla rete nazionale "Tutori in Rete" e ha l'obiettivo di coordinare, monitorare e sostenere il ruolo dei tutori volontari nel loro impegno a favore dei MSNA, sia a livello cittadino che regionale.

**Considerato che:**

- i Comuni hanno un ruolo centrale e di estrema responsabilità nella presa in carico e nell'assistenza dei MSNA;

- il Comune del luogo in cui il minore viene rintracciato è responsabile della sua presa in carico immediata tramite i servizi sociali, provvedendo al collocamento in luogo sicuro (strutture di accoglienza o affido familiare);
- il Comune di Verona, in collaborazione con gli enti del Terzo Settore, garantisce assistenza sanitaria, supporto psicologico, istruzione e percorsi di integrazione sociale, segnalando puntualmente ogni presenza alla Direzione Generale Immigrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

**Tenuto conto che:**

- il Fondo Nazionale per l'Accoglienza dei MSNA (istituito con D.L. 95/2012) è lo strumento destinato a supportare i costi di accoglienza, attualmente gestito dal Ministero dell'Interno;
- l'art. 19, comma 3, del D.Lgs. 142/2015 stabilisce esplicitamente che l'accoglienza dei MSNA "non deve comportare alcuna spesa o onere a carico del Comune interessato";
- ANCI stima un divario tra le richieste dei Comuni e le disponibilità del Fondo pari a circa 80 milioni di euro per il 2023, 110 milioni per il 2024 e 115 milioni per il 2025.

**Rilevato che:**

- è necessario ampliare la capienza del sistema SAI dedicato ai minori per garantire sostenibilità economica e percorsi di integrazione di qualità;
- il sistema SAI garantisce finanziamenti stabili e monitorati, a differenza dei contributi "nei limiti delle risorse disponibili" che espongono i bilanci comunali a incertezze pericolose.

**Valutato che:**

- nel Bilancio di previsione 2026 del Comune di Verona è necessario prevedere accantonamenti prudenziali di ingenti risorse finanziarie (quantificabili in linea con le proiezioni di spesa degli anni precedenti) per far fronte ai pagamenti dei servizi di accoglienza non ancora rimborsati;
- tali somme vengono inevitabilmente sottratte ad altri servizi essenziali destinati alla cittadinanza veronese per l'anno 2026.

**INVITA IL SINDACO E LA GIUNTA**

a sollecitare il Governo affinché:

1. Onori gli impegni finanziari previsti dalle norme vigenti, garantendo la totale copertura delle spese sostenute dai Comuni, in conformità con l'art. 19, comma 3, del D.Lgs. 142/2015.
2. Potenzi strutturalmente il Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI), quale strumento di governance efficace per una distribuzione equa e sostenibile dei minori su tutto il territorio nazionale, sollevando i Comuni da oneri impropri.

I Consiglieri Comunali

Beatrice Verzè, Pietro Trincanato, Giacomo Cona

*[Handwritten signatures of council members]*

## COMUNE DI VERONA

Verona, 23-04-2026 ore 18:49:27

**3.1) ODG N. 585 - MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) – CRITICITÀ FINANZIARIE E NECESSITÀ DI COPERTURA INTEGRALE DEI COSTI DI ACCOGLIENZA DA PARTE DELLO STATO (PRIMA FIRMATARIA: B. VERZÈ)**

### RISULTATI DELLA VOTAZIONE

NUMERO DEI PRESENTI: **24**

FAVOREVOLI: **24**

CONTRARI: **0**

ASTENUTI: **0**

ASSENTI: **13**

ESITO: **APPROVATA**

<b>FAVOREVOLI : 24</b>
AGNOLI CARLA, ATITSOGBE VERONICA, BATTAGGIA ALBERTO, BEGHINI CARLO, BENETTI ANTONIO, BRESAOLA MICHELE, CASELLA FRANCESCO, CONA GIACOMO, CUGINI JESSICA VERONICA, DIDONE' LORENZO, FALEZZA ALBERTO, FASOLI FRANCESCO, MOLINO ANNAMARIA, PADOVANI CARLA, POLI PAOLA, REA GIUSEPPE, RUSSO ROSARIO, SEGATTINI FABIO, STELLA CHIARA, TOMMASI DAMIANO, TONNI SERGIO, TRINCANATO PIETRO GIOVANNI, VALLANI STEFANO, VERZE' BEATRICE
<b>CONTRARI : 0</b>
<b>ASTENUTI : 0</b>
<b>NON ESPRESSO : 0</b>
<b>ASSENTI : 13</b>
ADAMI MARIA FIORE, BERTAIA ANNA, BISINELLA PATRIZIA, FERRARI LEONARDO, LELLA ANTONIO, MARIOTTI MASSIMO, PAPADIA SALVATORE, PISA LUIGI, PIVA GIACOMO, ROSSI PAOLO, SBOARINA FEDERICO, TOSI BARBARA, ZAVARISE NICOLO'
<b>PRESENTI : 24</b>
AGNOLI CARLA, ATITSOGBE VERONICA, BATTAGGIA ALBERTO, BEGHINI CARLO, BENETTI ANTONIO, BRESAOLA MICHELE, CASELLA FRANCESCO, CONA GIACOMO, CUGINI JESSICA VERONICA, DIDONE' LORENZO, FALEZZA ALBERTO, FASOLI FRANCESCO, MOLINO ANNAMARIA, PADOVANI CARLA, POLI PAOLA, REA GIUSEPPE, RUSSO ROSARIO, SEGATTINI FABIO, STELLA CHIARA, TOMMASI DAMIANO, TONNI SERGIO, TRINCANATO PIETRO GIOVANNI, VALLANI STEFANO, VERZE' BEATRICE
<b>ENTRATI A QUESTA RIUNIONE : 0</b>
<b>USCITI A QUESTA RIUNIONE : 0</b>