

DETERMINA 1715 DEL 16/04/2026

OGGETTO: TURISMO SOCIALE – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI VACANZE IN CASA PER FERIE PER GRUPPI DI MINORI ACCOMPAGNATI PER L’ESTATE 2026 (CODICE ATECO 55.20 CODICE CPV 55240000-4) ALLA DITTA EUROCOOP SOCIETÀ COOPERATIVA – CIG BAEF25C120 - FASCICOLO SICRA 7.13.18/2026

Turismo Sociale – Determinazione a contrarre e affidamento diretto del servizio di vacanze in casa per ferie per gruppi di minori accompagnati per l’estate 2026 (codice ATECO 55.20 codice CPV 55240000-4) alla ditta Eurocoop Società Cooperativa – CIG BAEF25C120 - fascicolo Sicra 7.13.18/2026

IL DIRIGENTE DIREZIONE SERVIZI SOCIALI

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” e in particolare:
 - l’art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa;
 - l’art. 124, relativo alle pubblicazioni all’albo pretorio;
 - l’art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - l’art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l’art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e successive modificazioni, in particolare:
 - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato;
 - l’art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a

contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);

- l'art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
- l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- l'art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a 140.000,00, euro anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";

il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025;

la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 24 febbraio 2026 con la quale è stato approvato il nuovo patto di Integrità del Comune di Verona, inoltre, l'ente ha aderito al "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture perfezionato il 9 ottobre 2025 tra Regione Veneto, Prefetture del Veneto, ANCI e UPI Veneto, consultabili sul sito <https://www.comune.verona.it/Novita/Notizie/Patti-di-Legalita>;

l'art. 1, comma 512, della L. n. 208/2015 sulle modalità di acquisto di beni e servizi informatici e di connettività;

- la deliberazione del Consiglio n. 77 del 18/12/2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2026/2028, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 09/01/2026, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2026/2028;

Premesso che:

- l'ufficio Turismo Sociale organizza da molti anni le vacanze per gruppi di minori, con l'obiettivo di promuovere, da un lato, una socializzazione positiva all'interno del gruppo



dei pari e dall'altro rapporti positivi tra i bambini e i ragazzi e le loro famiglie. Il servizio consente ai minori in situazione di maggior disagio sotto il profilo sociale e/o economico di trascorrere un periodo di vacanza insieme agli educatori responsabili, con evidenti benefici dal punto di vista del benessere psico-fisico. Alle iniziative possono partecipare i Centri Diurni, i Centri Aperti, le Comunità Educative e le Comunità di tipo familiare purchè del territorio del Comune di Verona e seguiti dalla Direzione Servizi Sociali dell'Ente;

- si rende pertanto necessario provvedere al servizio di organizzazione di vacanze in casa per ferie per gruppi di minori accompagnati per l'estate 2026, ad esecuzione immediata;

il presente approvvigionamento ha un valore pari a 70.000,00 iva esclusa;

Dato atto che al presente affidamento si applicano le clausole pattizie di cui al Protocollo di legalità al quale l'Ente ha aderito in data 24 febbraio 2026 ai fini della prevenzione dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto, in ragione dell'importo del servizio da eseguire, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa, utilizzando la piattaforma SINTEL;

Considerato che l'appalto in oggetto:

ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;

ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese;

ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;

ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, viene affidato in deroga al principio di rotazione in quanto l'affidamento alla summenzionata ditta Eurocoop Società Cooperativa è giustificato:

dall'assenza di alternative, dal momento che a seguito di Avviso pubblicato sul portale del Comune di Verona in data 10/02/2026 è stato l'unico operatore economico a presentare proposta di preventivo;

dalla particolare struttura del mercato, stante il numero limitato di operatori economici interessati a fornire tali servizi all'ente;

dall'accurata esecuzione a regola d'arte e qualità, nel rispetto dei tempi, costi e pattuizioni anche in termini qualitativi, di servizi già espletati in precedenti analoghi appalti a favore dell'Amministrazione e, pertanto, anche

dal possesso in capo alla suddetta ditta di pregresse e documentate esperienze analoghe a quella oggetto di affidamento;
dalla affidabilità ed idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello qualitativo ed economico atteso, anche con riferimento agli stessi servizi assegnati in precedenza ad altri operatori, soddisfacendo le esigenze di interesse pubblico dell'Amministrazione;
dalla congruità della proposta offerta in quanto proporzionale alla natura, qualità e complessità delle attività da svolgere e corrispondente ai fabbisogni che la stazione appaltante deve soddisfare, rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, assicurando il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo;

Visto il preventivo presentato dall'operatore economico Eurocoop Società Cooperativa individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata tramite Avviso pubblicato sul portale del Comune di Verona, con sede legale in Sala di Cesenatico (FC), P.IVA 01999990409, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali mediante Trattativa Diretta tramite SINTEL con ID n. 216385412;

Dato atto che:

- il prezzo offerto pari a 70.000,00 IVA esclusa risulta congruo a seguito di comparazione dei prezzi di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicato dall'operatore economico al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il medesimo indicato dalla stazione appaltante: Contratto Collettivo Nazionale Turismo - Codice CNEL H052;
- è stata verificata la congruità del costo della manodopera indicato dall'operatore economico ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;
- non prevedono criteri ambientali minimi di cui all'art. 57, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato:

- ha presentato il DGUE relativo al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del D.Lgs. n. 36/2023 e, espletate le verifiche di legge, è risultato che non sussistono i motivi di esclusione di cui al predetto Capo II (artt. 94 e 95) del medesimo D.Lgs. n. 36/2023;
- si è impegnato a garantire, ai sensi dell'art. 1 dell'allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 57 del medesimo D.Lgs. 36/2023, in caso di aggiudicazione del contratto,



una quota pari almeno al 30 per cento delle nuove assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali di occupazione giovanile e una quota pari almeno al 30 per cento di occupazione femminile;

- ha presentato la dichiarazione integrativa di essere edotto degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Verona approvato con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, oltre al Protocollo di legalità a cui l'Ente ha aderito con Deliberazione di G.C. N. 146 del 24 febbraio 2026;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico Eurocoop Società Cooperativa per un importo complessivo di euro 70.000,00, IVA inclusa;

Rilevato che l'operatore economico dovrà costituire la garanzia definitiva in misura pari al 5% dell'importo contrattuale come stabilito dall'art. 53 D.Lgs. n. 36/2023 e secondo le modalità previste dall'art. 4 del foglio patti e condizioni;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è attività di turismo sociale per l'estate 2026;
- l'oggetto del contratto è il servizio di organizzazione di vacanze in in casa per ferie per gruppi di minori accompagnati per l'estate 2026;
- il contratto sarà stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e all'art. 36 del Regolamento per la disciplina dei contratti;;
- le clausole negoziali essenziali nonché le caratteristiche funzionali sono contenute nel Foglio patti e condizioni, agli atti d'ufficio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Considerato che si intende procedere con esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024;

DETERMINA

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa, il servizio di vacanze in casa per ferie per gruppi di minori accompagnati per l'estate 2026, ad esecuzione immediata, all'operatore economico: Eurocoop Società Cooperativa CF e Partita IVA 01999990409 con sede in Sala di Cesenatico (FC) per un importo complessivo massimo di **euro 70.000,00** IVA esclusa;
2. di subimpegnare la spesa totale di euro 77.000,00, IVA inclusa, al cap. 14392/06 bilancio 2026, impegno n. 3747 come da scheda allegata;
3. di subimpegnare ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC euro 35,00 sul capitolo 14392/06 impegno n. 3747 del bilancio 2026;
4. di subimpegnare per gli imprevisti che dovessero verificarsi durante il servizio una spesa di euro 3.000,00 sul cap. 14392/06 impegno n. 3747 del bilancio 2026;
5. di subimpegnare la spesa per la costituzione del Fondo Incentivante per le Funzioni Tecniche relativo al procedimento di affidamento del servizio in oggetto come segue:
 - per euro 1.120,00 a valere sul cap. 14392/06 impegno n. 3747 del bilancio 2026, a titolo di compenso per le attività svolte dal personale;
 - per euro 280,00 a valere sul cap. 14392/06 impegno n. 3747 del bilancio 2026, per fondo innovazione ai sensi dell'art. 7 del vigente Regolamento Comunale per la costituzione e ripartizione del fondo incentivante;
6. di subimpegnare altresì l'importo di euro 76,90 al capitolo 14392/06 impegno n. 3747 bilancio 2026, quale contributo IRAP a carico dell'ente relativo al Fondo incentivante per funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n.36/2023 e del vigente Regolamento comunale per la costituzione e ripartizione del fondo incentivante;
7. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
8. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
9. di nominare il responsabile unico del progetto nella persona della dott.ssa Antonella Cristofalo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
10. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta con il soggetto affidatario mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
11. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
12. di disporre l'esecuzione anticipata ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023;
13. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;



14. di dare atto altresì che:

- il presente provvedimento sarà pubblicato nell'Albo Pretorio informatico di questo Comune, come disposto dall'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, e ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità prescritte dall'allegato del Manuale di gestione informatica dei documenti, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 380/2025;
- si provvederà ad adempiere agli obblighi di trasmissione dei dati e informazioni alla BDNCP, nonché di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:
Il Dirigente
CHIARA BORTOLOMASI