



DETERMINA 959 DEL 04/03/2024

**OGGETTO: DIREZIONE PROGETTI E POLITICHE EUROPEE, COESIONE TERRITORIALE E TERZO SETTORE – DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO NELL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA DI FORTE SANTA CATERINA (PINQUA ID 1977 - CUP I33D21002330002) E DI PROGETTI SIMILARI - CUP I39B24000000004 – CIG B006C0A9BE - CPV 75112100-5 - PBM 7201**

**IL DIRIGENTE  
DELLA DIREZIONE PROGETTI E POLITICHE EUROPEE, COESIONE TERRITORIALE  
E TERZO SETTORE**

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali” e in particolare:
  - l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
  - l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
  - l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
  - l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e, in particolare:
  - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
  - l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
  - l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;



- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sui principi in materia di trasparenza, così come richiamato dall'art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
- la deliberazione del Consiglio n. 77 del 21 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2024-2026 e il DUP 2024-2026, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 9 gennaio 2024, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2024-2026;

Dato atto che:

- Il progetto di riqualificazione dell'area del Forte Santa Caterina (progetto PINQuA 1977) ha carattere di notevole complessità non solo dal punto di vista tecnico-urbanistico, ma anche socio-gestionale e necessita pertanto di una strategia per garantire il suo efficace uso da parte degli operatori economici ed Enti di servizi, con la generazione di servizi e utilità per i cittadini e il tessuto sociale del Comune di Verona;
- con le Delibere n. 723 del 25/07/2023 e n. 1310 del 07/12/2023, la Giunta Comunale ha approvato rispettivamente il documento di fattibilità delle alternative progettuali per la rigenerazione dell'Area del Forte Santa Caterina e l'aggiornamento al medesimo;
- l'Amministrazione del Comune di Verona intende procedere alla riqualificazione di altre opere urbane che seppure in scala più ridotta presentano caratteristiche di complessità e potenziale non solo urbanistico ma anche sociale;

Premesso che:

- si rende necessario provvedere al servizio di supporto specialistico nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA "Rigenerazione urbana, recupero e valorizzazione dell'area di Forte Santa Caterina e ex Caserma sita in Comune di Verona – ID 1977 – CUP I33D21002330002), per gestire dal punto di vista amministrativo il processo di costruzione della governance di quella che sarà poi l'Area riqualificata, nonché per gestire i processi di costruzione del modello



gestionale di altri interventi di scala più ridotta ma con similari aspetti di complessità;

- l'Amministrazione intende valutare per la costruzione della gestione delle opere sopra citate, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione e della co-progettazione, ai sensi del Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017);
- il presente approvvigionamento, il cui valore presunto era stato fissato in Euro 22.300,00, a seguito della proposta economica formulata dall'Operatore Economico, ha un valore pari a 22.000,00 Euro IVA esclusa;
- il valore dell'affidamento è inferiore alla soglia posta dall'art. 37, c. 3 del D.Lgs. 36/2023 (Codice Appalti);

Visto

- l'esito negativo di ricerca di professionalità interne disponibili a svolgere il servizio, (cfr. nota protocollo comunale interno n. 425941/2023 e relativi riscontri agli atti dell'ufficio);

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto di:

- utilizzare la piattaforma MEPA considerato l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. n. 145/2018, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Ritenuto altresì di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa;

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo, in particolare in relazione alle caratteristiche tecniche dell'appalto e del settore di riferimento (supporto specialistico ad un'Amministrazione italiana, conoscenza delle normative del Terzo Settore italiano ed conoscenza delle procedure degli Enti Locali, ...);
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, avviene nel rispetto del principio di rotazione/in deroga al principio di rotazione tenuto conto che non risultano, negli



ultimi tre anni, affidamenti conferiti dal Comune di Verona all'Operatore selezionato per la stessa tipologia di incarico o categoria merceologica;

Vista l'offerta presentata dall'operatore economico ANCI SA s.r.l., individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata, con sede legale in Selvazzano Dentro (PD) Via Melchiorre Cesarotti 17, CF 02440510242 e Partita IVA 03554530281, operatore pluriennale in materia di formazione e consulenza nei confronti degli Enti Locali e società operativa di ANCI Veneto, cui il Comune di Verona è iscritto, nella procedura classificata come segue:

- Trattativa Diretta tramite MEPA con ID n. **3938983**;

Dato atto che:

- il prezzo offerto pari ad Euro 22.000,00 (IVA esclusa) risulta congruo rispetto alla complessità della materia ed in linea con incarichi similari ossia di supporto al RUP affidati da altre Amministrazioni (Det. Comune di Genova Area Servizi Tecnici e Operativi n. 114/2022; Det. Comune di Aprilia Settore Istruzione Cultura e Sociale n. 14/2023), nonché l'alta professionalità e specializzazione del professionista incaricato dalla società;
- la qualità della prestazione è legata a quanto già specificato nel Foglio patti e condizioni;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: contratto del commercio ;
- è stata verificata la congruità del costo della manodopera indicato dall'operatore economico ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che le caratteristiche **del servizio** offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato ha presentato:

- **l'autocertificazione** relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V - artt. da 94 e 95 e 100 – e dei requisiti speciali del Codice dei contratti;
- la dichiarazione integrativa di essere edotto dagli obblighi derivanti dal codice di comportamento adottato dalla stazione appaltante approvato con deliberazione di Giunta n. 49 del 5 marzo 2014 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice e il Patto d'Integrità del Comune di Verona;

Acquisita l'integrazione documentale sulle pregresse esperienze con PGN 77084/2024;

Ritenuto di procedere all'affidamento ex art. 52 del D.Lgs. 36/2023, il quale statuisce l'esperibilità dei controlli a campione per gli affidamenti il cui valore sia inferiore a 40.000,00 Euro;



Visto l'Ordine di Servizio del Dirigente della Direzione Progetti e Politiche Europee, Coesione Territoriale e Terzo Settore n. 17/2024 (PGN 77084/2024) sul metodo di campionamento dei controlli da effettuarsi sulle procedure di affidamento di contratti il cui valore è inferiore a 40.000,00 Euro;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico ANCI SA s.r.l. (CF 02440510242 e Partita IVA 03554530281), per un importo complessivo di euro 26.840,00, IVA inclusa (Imponibile pari ad Euro 22.000,00 ; IVA pari ad Euro 4.840,00);

Rilevato che ai sensi dell'art.117 del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico dovrà costituire la garanzia definitiva in misura pari al 5% dell'importo contrattuale come stabilito dall'art. 53 D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'acquisizione di un servizio;
- l'oggetto del contratto è il supporto specialistico nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA ID 1977) e di progetti simili;
- il contratto sarà stipulato in forma scritta elettronica ;
- le clausole negoziali essenziali nonché le caratteristiche funzionali, sono contenute nel Foglio patti e condizioni per forniture e servizi, agli atti d'ufficio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. 50, comma 1, lett. b) e 52 del D.lgs. 36/2023;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che:

- non sono stati riscontrati i suddetti rischi, in quanto il servizio è costituito da prestazioni intellettuali, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Verificata la regolarità della Dichiarazione Unica di Regolarità Contabile (DURC);

Verificata l'assenza di annotazioni nel Casellario ANAC;

Ritenuto quindi opportuno, ai sensi dell'art. 183 c. 6 del D.lgs. 267/2000, per assicurare la copertura finanziaria di un contratto pluriennale, di consentire sia per l'anno 2024 che per l'anno 2025 il servizio di supporto specialistico nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA ID 1977) e di progetti simili e quindi di procedere ad impegnare la spesa di euro 17.080,00, IVA inclusa, (14.000,00 Euro a titolo di imponibile; 3.080,00 Euro per IVA) al cap. U/18900 bilancio 2024, denominato "Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", e la spesa di Euro 9.760,00 (8.000,00 Euro a titolo di imponibile; 1.760,00 Euro per IVA), al cap. U/18900 bilancio 2025, denominato " Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", il tutto per complessivi Euro 26.840,00, IVA inclusa;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 49 del 5 marzo 2014;



## **D E T E R M I N A**

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa, **il servizio di supporto specialistico nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA ID 1977) e di progetti simili** per la durata di 22 mesi (da marzo 2024 a dicembre 2025), all'operatore economico: ANCI SA s.r.l. (CF 02440510242 e Partita IVA 03554530281) con sede in Selvazzano Dentro (PD) Via Melchiorre Cesarotti 17 per un importo complessivo di euro 26.840,00, IVA inclusa (Imponibile pari ad Euro 22.000,00 ; IVA pari ad Euro 4.840,00) – CIG B006C0A9BE;
2. di impegnare la spesa di euro 17.080,00, IVA inclusa, (14.000,00 Euro a titolo di imponibile; 3.080,00 Euro per IVA) al cap. U/18900 bilancio 2024, denominato "Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", classificazione in armonizzazione 12.07.1, che presenta sufficiente disponibilità, come da scheda allegata, e la spesa di Euro 9.760,00 (8.000,00 Euro a titolo di imponibile; 1.760,00 Euro per IVA), al cap. U/18900 bilancio 2025, denominato " Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", classificazione in armonizzazione 12.07.1 che presenta sufficiente disponibilità, come da scheda allegata;
3. di dare atto che ai sensi della Delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, dato il valore dell'affidamento, il provvedimento è esente dal contributo ANAC;
4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
5. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
6. di nominare il responsabile unico del progetto nella persona del Direttore pro tempore della Direzione Progetti e Politiche Europee, Coesione Territoriale e Terzo Settore, dott. Paolo Martini, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
7. di dare atto che il DURC dell'operatore selezionato è regolare;
8. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta in formato elettronico con il soggetto affidatario;
9. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
10. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;
11. di dare atto altresì che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 e che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei dati previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sui principi in materia di trasparenza, così come richiamato dall'art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, dando atto che comunque attraverso la piattaforma MEPA si è proceduto alla pubblicazione richiesta da ANAC (link alla BDNCP- Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici di ANAC [https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio\\_cig/?cig=B006C0A9BE&stan dalone=2](https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=B006C0A9BE&stan dalone=2) ).



**Comune  
di Verona**

PROGETTI E POLITICHE EUROPEE COESIONE TERRITORIALE E TERZO SETTORE

Firmato digitalmente da:  
Il dirigente  
PAOLO MARTINI