



DETERMINA 1210 DEL 20/03/2024

OGGETTO: DIREZIONE PROGETTI E POLITICHE EUROPEE, COESIONE TERRITORIALE E TERZO SETTORE – DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA STRATEGICA NELL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA DI FORTE SANTA CATERINA (PINQUA ID 1977 - CUP I33D21002330002) - CUP I35C24000000004 – CIG B0169E45E4 - CPV 79315000-5 - PBM 7240.

**IL DIRIGENTE
DELLA DIREZIONE PROGETTI E POLITICHE EUROPEE, COESIONE TERRITORIALE
E TERZO SETTORE**

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali” e in particolare:
 - l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
 - l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
 - l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e, in particolare:
 - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
 - l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
 - l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;



- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sui principi in materia di trasparenza, così come richiamato dall'art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
- la deliberazione del Consiglio n. 77 del 21 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2024-2026 e il DUP 2024-2026, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 9 gennaio 2024, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2024-2026;

Dato atto che:

Il progetto di riqualificazione dell'area del Forte Santa Caterina (progetto PINQuA 1977) ha carattere di notevole complessità non solo dal punto di vista tecnico-urbanistico, ma anche socio-gestionale e necessita pertanto di una strategia per garantire il suo efficace uso da parte degli operatori economici ed Enti di servizi, con la generazione di servizi e utilità per i cittadini e il tessuto sociale del Comune di Verona;

Premesso che:

- si rende necessario provvedere al servizio di assistenza strategica nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA "Rigenerazione urbana, recupero e valorizzazione dell'area di Forte Santa Caterina e ex Caserma sita in Comune di Verona – ID 1977 – CUP I33D21002330002), comprensivo di attività di marketing, brand building, organizzazione e assistenza nelle attività di stakeholders engagement, organizzazione e conduzione dei tavoli di confronto, costruzione delle azioni di co-programmazione e co-progettazione e consulenza nella costruzione della governance di uso dell'area una volta terminata la riqualificazione;
- il presente approvvigionamento ha un valore pari a 84.500,00 Euro IVA Esclusa, preso atto che tuttavia l'operatore economico ha presentato un'offerta di valore inferiore;
- il valore dell'affidamento è inferiore alla soglia posta dall'art. 37, c. 3 del D.lgs. 36/2023 (Codice Appalti);



Visto

- l'esito negativo di ricerca di professionalità interne disponibili a svolgere il servizio, anche tenendo conto la necessità di sussistenza di una struttura complessa che possa essere impiegata nel medesimo servizio (cfr. nota protocollo comunale interno n. 404370/2023 e relativi riscontri);

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto di:

- utilizzare la piattaforma MEPA considerato l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. n. 145/2018, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Ritenuto altresì di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa;

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo, in particolare in relazione alle caratteristiche tecniche dell'appalto e del settore di riferimento (consulenza aziendale, conoscenza dell'ambito imprenditoriale e del Terzo Settore italiano, capacità di accompagnare l'Amministrazione nella costruzione della futura governance del progetto, necessità di essere presente attivamente ai tavoli di confronto, sia dal punto di vista organizzativo che operativo, capacità di impiegare un'expertise derivante da altri progetti di tenore simile, ...);
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese e le Fasi in cui è suddiviso presumono comunque uno sviluppo unitario e coerente;
- ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, avviene nel rispetto del principio di rotazione/in deroga al principio di rotazione tenuto conto che non risultano, negli ultimi cinque anni, affidamenti conferiti dal Comune di Verona all'Operatore selezionato;

Vista l'offerta presentata dall'operatore economico Avanzi s.p.a. individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata, con sede legale in Via Andrea Maria Ampère 61/A, 20131 – Milano, CF e Partita IVA 12225960157, in quanto in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali mediante:

- Trattativa Diretta tramite MEPA con ID n. **3983513**;



Dato atto che:

- il prezzo offerto pari ad Euro 84.125,00 risulta congruo in quanto i costi del personale e dei professionisti impiegati risultano in linea con l'applicazione del Contatto Collettivo Nazionale del Settore Terziario e dei Giornalisti, che l'Operatore ha dichiarato di applicare, anche tenuto conto della professionalità richiesta, e che l'importo per la prestazione risulta in linea con incarichi similari per progetti comparabili affidati da altre Pubbliche Amministrazioni alla stessa società (cfr. Determina del Comune di Sassari – Settore Contratti Pubblici e Politiche della Casa n. 3481 del 03/10/2023) o a suoi *competitors* (cfr. Determina Comune di Sondrio – Settore Servizi alla persona n. 242/R.G. 847 del 26/07/2022 e n. 301/R,G, 1208 del 16/10/2023);
- la qualità della prestazione è legata a quanto già specificato nel Foglio patti e condizioni;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, i contratti collettivi applicabili al personale dipendente impiegato nell'appalto risultano essere i seguenti: Settore Terziario e Giornalisti;
- è stata verificata la congruità del costo della manodopera indicato dall'operatore economico ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che le caratteristiche **del servizio** offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato ha presentato:

- **DGUE** relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V (artt. da 94 e 95) e **100 requisiti speciali** del Codice dei contratti e, espletate le verifiche di legge, è risultato che non sussistono i motivi di esclusione di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V (artt. 94 e 95) del D.Lgs. n. 36/2023;
- la dichiarazione integrativa di essere edotto dagli obblighi derivanti dal codice di comportamento adottato dalla stazione appaltante approvato con deliberazione di Giunta n. 49 del 5 marzo 2014 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice e il Patto d'Integrità del Comune di Verona;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico Avanzi s.p.a. (CF e Partita IVA 12225960157), per un importo complessivo di euro 102.632,50, IVA inclusa (Imponibile pari ad Euro 84.125,00; IVA pari ad Euro 18.507,50);

Rilevato che ai sensi dell'art.117 del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico dovrà costituire la garanzia definitiva in misura pari al 5% dell'importo contrattuale come stabilito dall'art. 53 D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'acquisizione di un servizio;



- l'oggetto del contratto è l'assistenza strategica nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA ID 1977);
- il contratto sarà stipulato in forma scritta elettronica ;
- le clausole negoziali essenziali nonché le caratteristiche funzionali, sono contenute nel Foglio patti e condizioni per forniture e servizi, agli atti d'ufficio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b);

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che:

- non sono stati riscontrati i suddetti rischi, in quanto il servizio è costituito da prestazioni intellettuali, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Verificata la regolarità della Dichiarazione Unica di Regolarità Contabile (DURC);

Verificata l'assenza di annotazioni nel Casellario ANAC;

Ritenuto quindi opportuno, ai sensi dell'art. 183 c. 6 del D.lgs. 267/2000, per assicurare la copertura finanziaria di un contratto pluriennale, di consentire sia per l'anno 2024 che per l'anno 2025 il servizio di assistenza strategica nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA "Rigenerazione urbana, recupero e valorizzazione dell'area di Forte Santa Caterina e ex Caserma sita in Comune di Verona – ID 1977 – CUP I33D21002330002) e quindi di procedere ad impegnare la spesa di euro 66.885,00, IVA inclusa, (54.823,77 Euro a titolo di imponibile; 12.061,23 Euro per IVA) al cap. U/18900 bilancio 2024, denominato "Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", e la spesa di Euro 35.747,50, IVA inclusa (29.301,23 Euro a titolo di imponibile; 6.446,27 Euro per IVA), al cap. U/18900 bilancio 2025, denominato " Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi", il tutto per complessivi Euro 102.632,50, IVA inclusa;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 49 del 5 marzo 2014;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa, il servizio di assistenza strategica nell'intervento di riqualificazione dell'area di Forte Santa Caterina (PINQuA ID 1977) per la durata di 22 mesi (da marzo 2024 a dicembre 2025), all'operatore economico: Avanzi s.p.a. (CF e Partita IVA 12225960157) con sede in Via Andrea Maria Ampère 61/A, 20131 – Milano, CF e Partita IVA 12225960157 per un importo complessivo di euro 84.125,00, IVA esclusa – CIG B0169E45E4;
2. di impegnare la spesa totale di euro 102.632,50, IVA inclusa (Imponibile pari ad Euro 84.125,00; IVA pari ad Euro 18.507,50), ripartite, ai sensi dell'art. 183, c. 6 del D.lgs. 267/2000:



in Euro 66.885,00, IVA inclusa, (54.823,77 Euro a titolo di imponibile; 12.061,23 Euro per IVA) al cap. U/18900 bilancio 2024, denominato “Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi”;

e la spesa di Euro 35.747,50, IVA inclusa (29.301,23 Euro a titolo di imponibile; 6.446,27 Euro per IVA), al cap. U/18900 bilancio 2025, denominato “ Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi”, come da scheda allegata;

3. di impegnare ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC euro 35,00 (Delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023) sul capitolo U/18900 bilancio 2024, denominato “Co programmazione e Co progettazione Area Santa Caterina – Servizi”;
4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
5. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell’art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
6. di dare atto che il responsabile unico del progetto ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è il Direttore pro tempore della Direzione Progetti e Politiche Europee, Coesione Territoriale e Terzo Settore, dott. Paolo Martini;
7. di dare atto che il DURC dell’operatore selezionato è regolare;
8. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta elettronica con il soggetto affidatario;
9. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
10. di dare atto che l’esecutività del presente provvedimento è subordinata all’apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell’art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell’art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;
11. di dare atto altresì che il presente provvedimento sarà pubblicato all’Albo Pretorio on line, ai sensi dell’art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 e che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione sul portale “Amministrazione Trasparente” dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sui principi in materia di trasparenza, così come richiamato dall’art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, dando atto che comunque attraverso la piattaforma MEPA si è proceduto alla pubblicazione richiesta da ANAC (link alla BDNCP- Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici di ANAC: https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=B0169E45E4&stanalone=2) .

Firmato digitalmente da:
Il dirigente
PAOLO MARTINI