

DETERMINA 2666 DEL 15/06/2026

OGGETTO: TURISMO SOCIALE – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE DI GITE DI UN GIORNO PER OVER 65 E FAMIGLIE CON MINORI PER L'ANNO 2026 (CODICE ATECO 79.11 CODICE CPV 63510000-7) ALLA DITTA AQUA SRL – CIG BBFC0765FD - FASCICOLO SICRA 7.13.28/2026

LA DIRIGENTE DIREZIONE SERVIZI SOCIALI

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali” e in particolare:
 - l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
 - l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
 - l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e successive modificazioni, in particolare:
 - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
 - l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
 - l'art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
 - l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere

le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

- l'art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
 - l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
 - l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
 - l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a 140.000,00, euro anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
 - il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
 - il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025;
 - la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
 - la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 24 febbraio 2026 con la quale è stato approvato il nuovo patto di Integrità del Comune di Verona, inoltre, l'ente ha aderito al "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture perfezionato il 9 ottobre 2025 tra Regione Veneto, Prefetture del Veneto, ANCI e UPI Veneto, consultabili sul sito <https://www.comune.verona.it/Novita/Notizie/Patti-di-Legalita>;
 - l'art. 1, comma 512, della L. n. 208/2015 sulle modalità di acquisto di beni e servizi informatici e di connettività;
 - la deliberazione del Consiglio n. 77 del 18/12/2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2026/2028, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 09/01/2026, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2026/2028;

Premesso che:

- il Servizio Turismo Sociale si inserisce pienamente nell'ambito delle politiche di welfare regionali e comunali, configurandosi come uno strumento concreto di promozione del benessere della persona, in particolare per la popolazione adulta e anziana. In un contesto in cui le istituzioni sono sempre più chiamate a rispondere ai bisogni legati all'invecchiamento attivo, questo servizio rappresenta un'opportunità significativa per favorire la qualità della vita e la partecipazione sociale. Le gite giornaliere non hanno infatti solo una finalità ricreativa e culturale, ma assumono un importante valore sociale e preventivo. Attraverso la scoperta e la riscoperta del patrimonio culturale, artistico e ambientale del nostro Paese — che vanta il più alto numero di siti riconosciuti patrimonio dell'umanità — si

promuove un senso di appartenenza e identità condivisa, rafforzando il legame tra i cittadini e il territorio. Parallelamente, queste iniziative favoriscono la creazione e il consolidamento di relazioni interpersonali, contrastando fenomeni di solitudine e isolamento sociale, particolarmente diffusi nella popolazione anziana. La dimensione di gruppo, l'esperienza condivisa e la socializzazione contribuiscono a sviluppare reti informali di supporto, con effetti positivi anche sul benessere psicologico ed emotivo. Parimenti, da alcuni anni, in aggiunta alle tradizionali iniziative rivolte alla popolazione anziana, il Servizio Turismo Sociale promuove specifiche proposte dedicate alle famiglie con minori residenti nel Comune di Verona. L'obiettivo è favorire l'accesso a opportunità educative, culturali e ricreative di qualità, contribuendo al benessere dei nuclei familiari e alla valorizzazione del tempo libero quale momento di crescita personale e relazionale. Tali iniziative rappresentano uno strumento di inclusione sociale e di sostegno alla funzione educativa della famiglia, incentivando la partecipazione alla vita comunitaria e offrendo occasioni di incontro, conoscenza e condivisione. Attraverso la visita di città d'arte, siti culturali, parchi naturali e altre realtà di interesse storico e ambientale, si favorisce nei minori lo sviluppo di una maggiore consapevolezza del patrimonio collettivo e del senso di appartenenza alla comunità, rafforzando al contempo i legami familiari e le relazioni sociali tra i partecipanti. Particolare attenzione viene inoltre riservata all'accessibilità economica delle iniziative. Le quote di partecipazione sono infatti articolate in funzione della situazione economica del nucleo familiare, prevedendo agevolazioni per i possessori di attestazione ISEE più bassa. Tale scelta consente di ampliare la platea dei beneficiari, riducendo gli ostacoli economici alla partecipazione e garantendo una maggiore equità nell'accesso alle opportunità offerte dal servizio. In questo modo il Turismo Sociale conferma la propria funzione di strumento di welfare locale, volto a promuovere inclusione, pari opportunità e coesione sociale, con particolare attenzione alle fasce della popolazione che potrebbero incontrare maggiori difficoltà nell'accedere autonomamente a esperienze culturali, educative e ricreative;

- si rende pertanto necessario provvedere al servizio di organizzazione di gite giornaliere per over 65 e famiglie con minori per l'anno 2026, ad esecuzione immediata;
- il presente approvvigionamento ha un valore pari a 45.081,97, IVA di legge esclusa;

Dato atto che al presente affidamento si applicano le clausole pattizie di cui al Protocollo di legalità al quale l'Ente ha aderito in data 24 febbraio 2026 ai fini della prevenzione dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto, in ragione dell'importo del servizio da eseguire, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa, utilizzando la piattaforma SINTEL;

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, viene affidato nel rispetto del principio di rotazione;

Visto il preventivo presentato dall'operatore economico Aqua Srl individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata tramite indagine di mercato, con sede legale in Taglio di Po (RO), P.IVA 01200790291, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali mediante Trattativa Diretta tramite SINTEL con ID n. 219901775;

Dato atto che:

- il prezzo offerto pari a 45.081,97 IVA esclusa risulta congruo a seguito di comparazione dei prezzi di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicato dall'operatore economico al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il medesimo indicato dalla stazione appaltante: Imprese Viaggi e Turismo
- è stata verificata la congruità del costo della manodopera indicato dall'operatore economico ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;
- non prevedono criteri ambientali minimi di cui all'art. 57, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato:

- ha presentato il DGUE relativo al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del D.Lgs. n. 36/2023 e, espletate le verifiche di legge, è risultato che non sussistono i motivi di esclusione di cui al predetto Capo II (artt. 94 e 95) del medesimo D.Lgs. n. 36/2023;
- si è impegnato a garantire, ai sensi degli artt. 57 e 102 del D.Lgs. 36/23 e del foglio patti e condizioni, le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, considerato che nella

fattispecie non ricorrono i presupposti per l'applicazione della clausola sociale prevista dall'art. 102, comma 1, lett. a) del decreto legislativo n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 1 dell'allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 57 del medesimo D.Lgs. 36/2023, l'operatore economico si è impegnato ad assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, di occupazione giovanile e una quota pari almeno al 30 per cento di occupazione femminile;
- ha presentato la dichiarazione integrativa di essere edotto degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Verona approvato con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, oltre al Protocollo di legalità a cui l'Ente ha aderito con Deliberazione di G.C. N. 146 del 24 febbraio 2026;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico Aqua Srl per un importo complessivo di euro 55.000,00, IVA inclusa;

Rilevato che l'operatore economico dovrà costituire la garanzia definitiva in misura pari al 5% dell'importo contrattuale come stabilito dall'art. 53 D.Lgs. n. 36/2023 e secondo le modalità previste dall'art. 4 del foglio patti e condizioni;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è attività di turismo sociale per l'anno 2026;
- l'oggetto del contratto è il servizio di organizzazione di gite di un giorno per over 65 e famiglie con minori per l'anno 2026;
- il contratto sarà stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e all'art. 36 del Regolamento per la disciplina dei contratti;
- le clausole negoziali essenziali nonché le caratteristiche funzionali sono contenute nel Foglio patti e condizioni, agli atti d'ufficio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Considerato che si intende procedere con esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di

comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa, il servizio di organizzazione di gite di un giorno per over 65 e famiglie con minori per l'anno 2026, ad esecuzione immediata, all'operatore economico: Aqua Srl CF e Partita IVA 01200790291 con sede in Taglio di Po (RO) per un importo complessivo massimo di **euro 45.081,97** IVA esclusa;
2. di impegnare la spesa totale di euro 55.000,00, IVA inclusa, come segue:
 - per euro 40.000,00 al cap. 18540/10 bilancio 2026, come da scheda allegata;
 - per euro 15.000,00 al cap. 14392/006 bilancio 2026, come da scheda allegata;
3. di impegnare ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC euro 35,00 sul capitolo 18540/10 del bilancio 2026;
4. di impegnare per gli imprevisti che dovessero verificarsi durante il servizio una spesa di euro 3.000,00 sul cap. 14392/006 del bilancio 2026;
5. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
6. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
7. di nominare il responsabile unico del progetto nella persona della dott.ssa Antonella Cristofalo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
8. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta con il soggetto affidatario mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
9. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
10. di disporre l'esecuzione anticipata ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023;
11. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;
12. di dare atto altresì che:
 - il presente provvedimento sarà pubblicato nell'Albo Pretorio informatico di questo Comune, come disposto dall'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, e ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità prescritte dall'allegato del Manuale di gestione informatica dei documenti, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 380/2025;

- si provvederà ad adempiere agli obblighi di trasmissione dei dati e informazioni alla BDNCP, nonché di pubblicazione sul portale “Amministrazione Trasparente” dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:
Il Dirigente
CHIARA BORTOLOMASI