



DETERMINA 4359 DEL 01/10/2026

OGGETTO: SEGRETERIA DEL SINDACO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI ACQUA, CAFFÈ E BENI CORRELATI, DESTINATI ALLE ATTIVITÀ DI RAPPRESENTANZA DEL SINDACO (CODICE ATECO 47.11.20 CPV 15800000-6) ALLA SOCIETÀ SUPERMERCATI MARTINELLI S.R.L. - CIG BD2EB32050 - FASCICOLO SICRA 31/2026

**LA DIRIGENTE DIREZIONE ORGANI ISTITUZIONALI, ANTICORRUZIONE,
TRASPARENZA E PROMOZIONE DELLA LEGALITÀ**

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e in particolare:
 - l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
 - l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
 - l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e successive modificazioni, in particolare:
 - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
 - l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
 - l'art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
 - l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;



- l'art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 24 febbraio 2026 di approvazione del nuovo Patto di Integrità del Comune di Verona, e di adesione al "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture perfezionato il 9 ottobre 2025 tra Regione Veneto, Prefetture del Veneto, ANCI e UPI Veneto;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 18.12.2025, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026-2028 e la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 09.01.2026, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione del Comune di Verona per l'esercizio finanziario 2026-2028 ed è stata affidata la gestione del medesimo Piano Esecutivo di Gestione ai Responsabili delle Strutture Organizzative per la realizzazione degli obiettivi affidati;

Premesso che:

- si rende necessario e urgente provvedere all'affidamento della fornitura di acqua, caffè e beni correlati destinati alle esigenze di rappresentanza del Sindaco, al fine di garantire il necessario decoro dell'Ente in occasione di visite di autorità e ospiti di rilievo;
- lo stanziamento storico di € 600,00 annui (IVA inclusa) del biennio 2025-2026 risulta esaurito per l'anno in corso e insufficiente per coprire il fabbisogno minimo, a causa del generalizzato aumento dei prezzi al consumo registrato;
- per l'annualità corrente 2026, l'affidamento deve comprendere l'approvvigionamento immediato di acqua, caffè e beni di consumo correlati per un importo di € 250,00 (IVA inclusa), nonché l'acquisto di una nuova macchina per il caffè per un importo di € 79,90 (IVA inclusa), in sostituzione di quella in uso non più funzionante;
- il medesimo affidamento deve garantire la continuità della predetta fornitura di beni di consumo e accessori di rappresentanza anche per il successivo triennio 2027-



2029 per un importo, alla luce di quanto sopra considerato, di € 850,00 annui (IVA inclusa);

Dato atto che:

- per garantire la massima trasparenza e la più ampia esplorazione del mercato locale, è stata preventivamente avviata un'indagine conoscitiva informale extra MEPA, mediante l'invio via pec di un apposito avviso a tutti gli operatori economici della Grande Distribuzione Organizzata (GDO) abilitati al bando MEPA "Beni - Prodotti Alimentari" e aventi almeno un punto vendita situato entro un raggio di 15 km (calcolato sul percorso stradale più breve) da Piazza Bra, Verona, sede comunale;
- entro i termini assegnati, è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore uscente Supermercati Martinelli S.r.l., con sede legale in Corso Vittorio Emanuele II, 242, Villafranca di Verona, P.IVA 00796350239, il quale ha proposto uno sconto dello 0%, sui prezzi di scaffale vigenti al momento dell'acquisto, con la modalità di ritiro diretto in negozio a cura del Comune;

Accertato che è possibile derogare al principio di rotazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto:

- il valore economico dell'affidamento si colloca ampiamente al di sotto della soglia di 5.000,00 euro, fattispecie per la quale il comma 6 del citato art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, in combinato disposto con gli artt. 12 e 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, consente la deroga al principio di rotazione, previo assolvimento dell'obbligo motivazionale qui espresso;
- l'indagine conoscitiva informale esperita ha confermato l'oggettiva assenza di ulteriori operatori interessati, evidenziando un disinteresse dovuto alla specifica struttura del mercato dei prodotti alimentari al dettaglio, le cui logiche commerciali scoraggiano le catene della grande distribuzione dal partecipare a procedure pubbliche per micro-affidamenti, sebbene stabilmente radicate sul territorio e formalmente interpellate;
- l'operatore economico uscente Supermercati Martinelli S.r.l. è in possesso di documentate esperienze pregresse e l'accurata esecuzione del precedente contratto costituisce una comprovata garanzia di qualità, affidabilità e continuità della fornitura per questa Amministrazione;

Dato atto che:

- al presente affidamento si applicano le clausole pattizie di cui al Protocollo di legalità al quale l'Ente ha aderito in data 24 febbraio 2026 ai fini della prevenzione dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto, in ragione del ridotto valore economico della fornitura, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, mediante Trattativa Diretta rivolta al suddetto operatore;



Considerato che l'affidamento:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;

Vista l'offerta formalizzata dall'operatore economico Supermercati Martinelli S.r.l., individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata, presentata sul MEPA all'interno della Trattativa Diretta con ID n. 6583082, con la quale ha confermato l'applicazione dei prezzi di listino al pubblico tempo per tempo vigenti al momento dell'acquisto (sconto 0%), con ritiro diretto in negozio a cura del Comune;

Dato atto che:

- tale offerta è ritenuta congrua e conveniente in rapporto alla natura pluriennale dell'affidamento ed alla fluttuazione dei prezzi di mercato dei prodotti alimentari, considerando che le catene della GDO offrono già prezzi scontati e promozionali su moltissimi prodotti e che, per i margini di guadagno ridotti, non concedono normalmente sconti extra su micro-forniture;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicato dall'operatore economico al personale dipendente impiegato nell'affidamento risulta essere il medesimo indicato dalla stazione appaltante: CCNL delle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi - CNFCOMMERCIO - contrassegnato dal codice alfanumerico CNEL H011;
- l'affidamento ha per oggetto una fornitura di beni senza posa in opera e che, pertanto, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico è esentato dall'obbligo di indicazione separata dei costi della manodopera in sede di offerta economica;

Considerato che le caratteristiche della fornitura offerta sono conformi alle specifiche tecniche richieste e rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato:

- a seguito della presentazione sulla piattaforma MEPA di un'autocertificazione parziale in merito al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del D.Lgs. n. 36/2023, ha tempestivamente regolarizzato la propria posizione trasmettendo a mezzo e-mail l'autocertificazione debitamente completata in ogni sua parte, riscontrando così la formale richiesta di chiarimenti/soccorso istruttorio ex art. 101 del D.Lgs. n. 36/2023 formulata dal Comune per le vie brevi nella medesima giornata di apertura delle buste;
- si è impegnato al rispetto degli obblighi previsti dall'art. 1, dell'All. II.3 del D.Lgs. n. 36/2023, presentando, unitamente al preventivo, copia dell'ultimo rapporto periodico sulla situazione del personale maschile e femminile redatto ai sensi



dell'art. 46 del D.Lgs. n. 198/2006;

- ha confermato l'impegno a garantire, ai sensi degli artt. 57 e 102 del D.Lgs. 36/2023, le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, compatibilmente con la natura della prestazione;
- ha presentato la dichiarazione integrativa di essere edotto degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Verona approvato con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, oltre al Protocollo di legalità a cui l'Ente ha aderito con Deliberazione di G.C. N. 146 del 24 febbraio 2026;

Dato atto e motivato, ai fini dell'esclusione delle clausole sociali, che:

- nella fattispecie non ricorrono i presupposti per l'applicazione della clausola sociale di riassorbimento occupazionale prevista dall'art. 102, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di meri acquisti di beni correnti al dettaglio con ritiro presso un punto vendita a cura dell'Ente e non essendovi personale stabilmente impiegato o dedicato all'affidamento da parte dell'operatore uscente;
- ai sensi dell'art. 1, comma 7, dell'Allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023, si dispone l'esclusione dell'obbligo di assicurare la quota del 30 per cento di occupazione giovanile e femminile per le nuove assunzioni; tale deroga è specificamente motivata dal fatto che la fornitura si configura come mero acquisto al dettaglio di beni di consumo "a scaffale" con modalità di ritiro diretto in negozio a cura del Comune, tipologia contrattuale che per natura, valore economico infinitesimale (€ 850,00 annui) e modalità esecutive viene eseguita con l'organizzazione ordinaria del punto vendita e non comporta né richiede l'attivazione di nuove assunzioni da parte dell'operatore economico;

Accertato infine che, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 36/2023 e in conformità all'All. II.2-bis del D.Lgs. n. 36/2023, l'obbligo di revisione e il mantenimento dell'equilibrio contrattuale sono garantiti intrinsecamente dalla modalità stessa della fornitura, la quale prevede l'applicazione del prezzo di vendita al dettaglio (prezzo a scaffale) tempo per tempo vigente al momento del prelievo dei beni;

Ritenuto di affidare la fornitura in oggetto, per il periodo residuo dell'anno 2026 e per il triennio 2027-2029, all'operatore economico Supermercati Martinelli S.r.l., per un importo complessivo di euro 2.879,90 (IVA inclusa);

Rilevato che, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 53, comma 4, e 50 del D.Lgs. n. 36/2023, non è stata richiesta la garanzia definitiva in considerazione del modico valore economico dell'affidamento, della particolare natura della fornitura da eseguirsi mediante prelievo diretto dei beni presso il punto vendita, nonché della comprovata e pregressa affidabilità dimostrata dall'operatore medesimo nel corso del precedente e analogo rapporto contrattuale, elementi tutti che escludono la sussistenza di rischi di inadempimento per l'Amministrazione;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è assicurare il necessario decoro istituzionale, l'efficienza e la funzionalità delle attività di rappresentanza del



Sindaco, garantendo un adeguato servizio di accoglienza e ospitalità in occasione di incontri istituzionali, conferenze, riunioni e visite di delegazioni esterne;

- l'oggetto del contratto è la fornitura per il periodo 2026-2029 di acqua, caffè e beni di consumo correlati, nonché l'acquisto di una macchina da caffè in capsule (per la sola annualità 2026), destinati alle finalità istituzionali di rappresentanza dell'Amministrazione;
- il contratto sarà stipulato in forma scritta mediante sottoscrizione digitale del documento di stipula generato dal sistema MEPA all'interno della Trattativa Diretta n. 6583082, in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
- le clausole negoziali essenziali e le caratteristiche funzionali, sono contenute nel Foglio patti e condizioni, sottoscritto per accettazione, agli atti d'ufficio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto sul MEPA, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, previo espletamento dell'indagine di mercato esplorativa extra MEPA descritta in narrativa;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'affidamento e che non ne sono stati riscontrati, pertanto, non si rende necessaria la redazione del DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza relativi alle interferenze sono pari a zero;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024;

Ritenuto quindi opportuno, per assicurare la copertura finanziaria di un contratto pluriennale e per garantire la continuità di un servizio connesso con le funzioni fondamentali dell'ente, di consentire anche per gli anni 2027, 2028 e 2029 la fornitura di beni di consumo con finalità di rappresentanza e di procedere ad impegnare le somma complessiva di € 2.550,00 sul capitolo 1190 dei bilanci 2027, 2028 e 2029;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in narrativa, la fornitura per il periodo residuo dell'anno 2026 e per il triennio 2027-2029 di acqua, caffè in capsule e altri beni di consumo correlati, nonché l'acquisto *una tantum* di una macchina da caffè, all'operatore economico Supermercati Martinelli S.r.l. Partita IVA 00796350239 con sede legale in Corso Vittorio Emanuele II, 242, Villafranca di Verona, per un importo complessivo di € 2.879,90 (IVA inclusa), con la modalità di ritiro diretto in negozio a cura del Comune;
2. di impegnare la spesa totale di € 2.879,90 (IVA inclusa), come segue:
 - € 79,90 al cap. 3900, Bilancio 2026 (a valere sui fondi trasferiti con delega della Direzione Provveditorato e Utenze prot. n. 327422 del 10.09.2026);
 - € 250,00 al cap. 1190, Bilancio 2026;
 - € 850,00 al cap. 1190, Bilancio 2027;
 - € 850,00 al cap. 1190, Bilancio 2028;



- € 850,00 al cap. 1190, Bilancio 2029;

3. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
4. di dare atto che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
5. di dare atto che il responsabile unico del progetto è la Dirigente della Direzione Organi Istituzionali, Anticorruzione, Trasparenza e Promozione della Legalità ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta mediante sottoscrizione digitale del documento generato dal sistema MEPA all'interno della Trattativa Diretta n. 6583082, in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
7. di provvedere al pagamento delle prestazioni su presentazione di fatture elettroniche, debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
8. di dare atto che si procederà al controllo a campione, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del medesimo D.Lgs. n. 36/2023, secondo quanto previsto dall'art. 21 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025 e le modalità indicate dalla circolare comunale n. 3 del 9 gennaio 2026;
9. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023;
10. di dare atto altresì che:
 - il presente provvedimento sarà pubblicato nell'Albo Pretorio informatico di questo Comune, come disposto dall'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, e ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità prescritte dall'allegato del Manuale di gestione informatica dei documenti, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 380/2025;
 - si provvederà ad adempiere agli obblighi di trasmissione dei dati e informazioni alla BDNCP, nonché di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:

La Dirigente

CATERINA MARIA SABRINA PECORA

COMUNICAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA

Generalità del creditore	Cod. Fiscale/P. IVA del creditore
SUPERMERCATI MARTINELLI SRL Corso Vittorio Emanuele II, 242 37069 Villafranca di Verona	P.IVA 00796350239

Causale	Estremi titolo giuridico	Scadenza
Affidamento fornitura di acqua, caffè in capsule e altri beni correlati con finalità di rappresentanza, annualità 2026 - 2027 - 2028 - 2029	La presente determinazione	2026 2027 2028 2029

Importo dell'impegno	Capitolo del piano esecutivo di gestione
€ 79,90	Cap. 3900 Bilancio 2026
€ 250,00	Cap. 1190 Bilancio 2026
€ 850,00	Cap. 1190 Bilancio 2027
€ 850,00	Cap. 1190 Bilancio 2028
€ 850,00	Cap. 1190 Bilancio 2029

Codice spesa	importo
SSC > € 5.000	
SRP > € 5.000	
SCG > € 5.000	
SMO > € 5.000	
SPU > € 5.000	
SRA > € 5.000	
ALTRO	X € 2.879,90

Verificato il rispetto degli obblighi in materia di individuazione di operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo, come da DM 25 settembre 2015 e da istruzioni UIF del 23 aprile 2018.

La Dirigente
dott.ssa Caterina Maria Sabrina Pecora
(firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)