



# PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA DEL COMUNE DI VERONA

## RAPPORTO AMBIENTALE PRELIMINARE

*Osservazioni e relative controdeduzioni*

LUGLIO 2021

**AMBIENTEITALIA**  
*we know green*

Sistema di gestione per la qualità certificato da DNV  
UNI EN ISO 9001:2015  
CERT-12313-2003-AQ-MIL-SINCERT

Sistema di gestione ambientale certificato da DNV  
UNI EN ISO 14001:2015  
CERT-98617-2011-AE-ITA-ACCREDIA

Progettazione ed erogazione di servizi di ricerca, analisi, pianificazione e consulenza nel campo dell'ambiente e del territorio

**SINDACO**

Federico Sboarina

**ASSESSORE ALL'AMBIENTE**

Illaria Segala

**RESPONSABILE AREA GESTIONE DEL TERRITORIO**

Arnaldo Toffali

**DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AMBIENTE**

Barbara Likar

**COORDINAMENTO ATTIVITÀ DI PROGETTO**

Davide Tajoli

**CONTRIBUTI**

Andrea Bombieri, Donatella Fragiaco, Riccardo Tardiani

***Società responsabile per la stesura del PAESC***



AMBIENTE ITALIA S.R.L.  
Via Carlo Poerio 39 - 20129 Milano  
tel +39.02.27744.1 / fax +39.02.27744.222  
www.ambienteitalia.it  
Posta elettronica certificata:  
ambienteitaliasrl@pec.ambienteitalia.it

Redazione	Marta Giurato Chiara Lazzari Gerardo Mauro Mario Miglio Teresa Freixo Santos Chiara Wolter
Revisione	Teresa Freixo Santos
Approvazione	Mario Zambrini

**Documento**

Codice	19AL093
Versione	02 La presente revisione aggiorna le intestazioni agli attuali referenti.
Data	Luglio 2021

## INDICE

<b>1. PROCEDURA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS - RISPOSTA ALLE OSSERVAZIONI</b>	<b>4</b>
1.1 Svolgimento della procedura	4
1.2 Sintesi dei contenuti delle osservazioni	4
1.3 Controdeduzione alle osservazioni	5

## 1. PROCEDURA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS - RISPOSTA ALLE OSSERVAZIONI

### 1.1 Svolgimento della procedura

La procedura di verifica di assoggettabilità a VAS del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima del Comune di Verona è stata avviata il 27 maggio 2021 (Protocollo Regionale n.244067) con l'invio della documentazione funzionale all'avvio della procedura e la relativa pubblicazione sul sito della regione.

A fine di favorire la più ampia partecipazione, fino al 6 luglio 2021 è stato possibile presentare osservazioni al Piano.

### 1.2 Sintesi dei contenuti delle osservazioni

Sono pervenuti i seguenti contributi:

1. Commissione 8<sup>a</sup> Programmazione Socio Territoriale – Mobilità sostenibile – Ambiente – Ecologia / 5<sup>a</sup> Circoscrizione (Protocollo n. 215830/2021 del 28/06/2021);
2. Consiglio della Circoscrizione 1<sup>a</sup> (Protocollo Comune di Verona n. 0196090/2021 del 11/06/2021);
3. Consiglio della Circoscrizione 3<sup>a</sup> (Protocollo Comune di Verona n. 0220567/2021 del 30/06/2021).

Il Coordinatore della **Commissione 8<sup>a</sup> Programmazione Socio Territoriale – Mobilità sostenibile – Ambiente – Ecologia della 5<sup>a</sup> Circoscrizione** esprimendo il proprio parere sul valore potenziale che il PAESC potrebbe assumere (*Osservazione 1*), ritiene che il tempo a disposizione delle Circoscrizioni per poter visionare e fornire osservazioni al piano sia poco, “quasi irrispettoso vista la mole di documenti”; ritiene, inoltre, che la fase di partecipativa di cittadini e portatori di interesse sia stata carente (*Osservazione 2*).

In merito alle misure/azioni proposte la Commissione ritiene che:

- La fattibilità delle misure proposte di creazione di nuovi sportelli (Sportello Energia e Ufficio del Verde) dipenda dalla necessità di aumento del personale, già carente in alcune aree (*Osservazione 3*);
- Tra le misure di mitigazione vi è il contrasto alla povertà energetica, ma serve più concretezza ed una sinergia tra ATEC, ATER e AGSM (*Osservazione 4*).

Per implementare le azioni/misure proposte:

- Tra le misure di mitigazione al cambiamento climatico manca un impegno sul fronte dei GPP, acquisti pubblici verdi (*Osservazione 5*);
- Per quanto riguarda l'adattamento al cambiamento climatico la Commissione ritiene che non vengano menzionati il tema della manutenzione della rete di scolo delle acque piovane e l'adeguamento della rete fognaria; oltre a ritenere importante il tema della riduzione dello spreco di acqua potabile nella rete di distribuzione (*Osservazione 6*).

Per migliorare l'efficacia delle azioni/misure proposte:

- La Commissione 8<sup>a</sup> Programmazione Socio Territoriale – Mobilità sostenibile – Ambiente – Ecologia della 5<sup>a</sup> Circoscrizione ritiene che il Comune dovrebbe spingere la Regione Veneto a rendere effettiva la tutela dei siti Rete Natura 2000 ed impegnarsi per quanto di competenza sul Parco dell'Adige siccome non risultano né piani di gestione né enti gestori dei siti Rete Natura 2000 e del Parco (*Osservazione 7*);

- Ritiene che sarebbe importante diffondere i contenuti dell'esistente Piano di Emergenza Comunale tra la popolazione (*Osservazione 8*);

Per concretizzare le azioni/misure proposte:

- La Commissione ritiene che manchi una proposta concreta per modificare le norme urbanistiche ed il Regolamento Edilizio (*Osservazione 9*).

Il **Consiglio della Circoscrizione 1<sup>a</sup>** ritiene che il PAESC non faccia alcuna menzione dei recenti episodi di fortissime precipitazioni e che non sia prevista nessuna azione relativa a monitoraggio e adeguamento per lo scolo delle acque piovane e fognarie (*Osservazione 1*). Ritiene, inoltre, che il Piano non sia compatibile con il PUMS "in quanto prevede degli obiettivi assolutamente irraggiungibili" (se da un lato il PAESC si prefigge come obiettivo una riduzione delle emissioni del 41,36%, dall'altro il PUMS prevede una riduzione del trasporto privato solo del 13%); serve armonizzare i due Piani (*Osservazione 2*).

Il **Consiglio della Circoscrizione 3<sup>a</sup>**, recependo le indicazioni della competente Commissione circoscrizionale permanente di lavoro 4<sup>a</sup> - Urbanistica – Edilizia Privata – Ambiente – Ecologia, chiede:

- Se è stata valutata quantitativamente la possibile diminuzione di inquinanti atmosferici dovuta all'introduzione di filobus nella rete di trasporto pubblico (*Osservazione 1*);
- Se sono previsti incentivi per la trasformazione delle autovetture con motore a benzina a GPL o a metano (*Osservazione 2*);
- Perché la Regione Veneto equipara le autovetture a benzina Euro 6 con le auto GPL nonostante le prime inquinino di più (*Osservazione 3*);
- Se sono previsti incentivi per la riqualificazione energetica delle abitazioni oltre a quelli dello Stato (*Osservazione 4*);
- Se è stato rilevato il tasso di inquinamento eventualmente provocato dalla ferriera/acciaiera presente a pochi km dal centro cittadino (*Osservazione 5*);
- Se sono previste nuove centrali di cogenerazione (*Osservazione 6*);
- Se è previsto che le autovetture vecchie vengano ritirate dalla circolazione (*Osservazione 7*).

### 1.3 Controdeduzione alle osservazioni

Di seguito si riporta una tabella riassuntiva con le controdeduzioni alle osservazioni ricevute e prima sintetizzate. S'è evidenziato come nessuna delle osservazioni comporti la revisione della documentazione già adottata ovvero sia:

- (FASCICOLO I) ANALISI CLIMATICA E DEL CONTESTO
- (FASCICOLO II) IL SISTEMA ENERGETICO COMUNALE BILANCIO ENERGETICO E INVENTARIO BASE DELLE EMISSIONI (IBE 2018)
- (FASCICOLO III) ADATTAMENTO - VALUTAZIONE DELLA VULNERABILITÀ E DEL RISCHIO
- (FASCICOLO IV) OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER L'ADATTAMENTO)
- (FASCICOLO V) OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE
- (FASCICOLO VI) PIANO DI MONITORAGGIO

### Controdeduzioni alle osservazioni

Ente	Osservazione	Contenuti	Ambito	Controdeduzioni	Accolta (Si/No)
<b>Commissione 8<sup>A</sup> Programmazione Socio Territoriale – Mobilità sostenibile – Ambiente – Ecologia / Circoscrizione 5a p.g. 215830 del 28/06/2021</b>	1	Valore potenziale che il PAESC potrebbe assumere	Generale	Premessa condivisa.	No, pur condividendo l'osservazione.
	2	Tempo limitato dedicato alla partecipazione e alle osservazioni	Procedura	La partecipazione del PAESC è stata effettuata con i limiti imposti in un periodo di pandemia Covid 19, ciononostante è stato predisposto un questionario al quale ha risposto un numero significativo di cittadini (557 risposte di cui 520 cittadini) e due presentazioni pubbliche (ottobre 2020) ancora disponibili (278 e 230 visualizzazioni, rispettivamente per Mitigazione e l'Adattamento). I tempi dedicati alle osservazioni sono definiti dalla normativa vigente in materia.	No
	3	Carenza di personale per l'apertura di nuovi sportelli	Mitigazione	Lo sportello può essere gestito sia con personale interno sia con personale esterno dedicato, che interagisce con gli uffici dell'amministrazione.	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.
	4	Povertà energetica, ma serve più concretezza ed una sinergia tra ATEC, ATER e AGSM	Mitigazione	La relativa declinazione dettagliata dell'azione verrà effettuata in fase di attuazione del piano stesso con una necessaria ed opportuna sinergia tra i diversi enti coinvolti.	No
	5	Manca impegno sul fronte GPP (acquisti verdi)	Mitigazione	Previsto dal PAESC adottato - OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER L'ADATTAMENTO (Fascicolo V) azione PC1.	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.
	6	Non vengono menzionati temi della manutenzione della rete di scolo delle acque piovane e l'adeguamento della rete fognaria, e riduzione delle perdite della rete di distribuzione	Adattamento	Si tratta sicuramente di azioni importanti e opportune, ma che si presuppone implicite nella normale gestione della rete di scolo, della rete fognaria, nonché di adduzione di acqua potabile. In ogni caso, il PAESC adottato - OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER L'ADATTAMENTO (Fascicolo IV), prevede la realizzazione di una azione concreta in materia: (azione U2) Studio di fattibilità tecnica ed economica per la gestione delle acque di pioggia mediante utilizzo di sistemi di drenaggio urbano sostenibile (Sustainable Urban Drainage-SuDs) e realizzazione d'interventi esemplificativi delle soluzioni naturalistiche (nature-based solutions). Inoltre, il PAESC prevede (azione A1) la realizzazione di uno studio di fattibilità tecnico ed economico per il riutilizzo delle acque trattate nei depuratori di Verona e comuni limitrofi.	No. Di fatto già incluse nel PAESC adottato delle azioni in materia di gestione delle acque.

Ente	Osservazione	Contenuti	Ambito	Controdeduzioni	Accolta (Si/No)
	7	Rendere effettiva tutela siti RN 2000 e impegnarsi sul Parco dell'Adige	Adattamento	Si tratta sicuramente di un'azione opportuna, ma che si presuppone implicita a vale dell'approvazione dei piani di gestione delle aree natura 2000, comunque non pertinente in quanto non afferente all'ambito di attuazione del PAESC.	No
	8	Diffondere contenuti Piano Emergenza Comunale	Adattamento	Previsto dal PAESC adottato - OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER L'ADATTAMENTO (Fascicolo IV): (azione S2) Piano comunale di protezione civile - aggiornamento, adeguamento, implementazione, divulgazione.	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.
	9	Manca proposta concreta per modificare norme urbanistiche e Regolamento Edilizio	Adattamento	In fase di attuazione dell'azione, gli uffici competenti definiranno i contenuti delle norme e dei regolamenti da modificare e/o aggiornare.	No
<b>Consiglio della Circoscrizione 1a</b> p.g. 196090 del 11/06/2021	1	Nessuna menzione per episodi recenti di forti precipitazioni. Nessuna azione relativa a monitoraggio delle acque piovane e fognarie.	Adattamento	L'analisi meteo climatica si deve necessariamente basare su una serie storica di dati e non su dati puntuali seppur importanti come i recenti episodi di forte precipitazione che sono stati comunque menzionati durante la presentazione pubblica del PAESC – Adattamento.  Riguardo la mancata definizione di azioni specifiche in materia di acque piovane, si rileva che il PAESC adottato - OBIETTIVI, AZIONI E STRUMENTI PER L'ADATTAMENTO (Fascicolo IV), prevede la realizzazione di una azione concreta in materia: (azione U2) Studio di fattibilità tecnica ed economica per la gestione delle acque di pioggia mediante utilizzo di sistemi di drenaggio urbano sostenibile (Sustainable Urban Drainage-SuD) e realizzazione d'interventi esemplificativi delle soluzioni naturalistiche (nature-based solutions).	No (dati meteo puntuali) / Di fatto, già incluse nel PAESC adottato delle azioni in materia di gestione delle acque
	2	Piano non compatibile con PUMS (riduzioni di CO <sub>2</sub> troppo alte)	Mitigazione	Le politiche europee e nazionali spingono sulla riduzione delle emissioni e fanno del comparto mobilità un elemento strategico. Si prevede che questi indirizzi possano portare a un'integrazione e modifica del PUMS in tal senso.	No
<b>Consiglio della Circoscrizione 3a</b> p.g. 220567/2021 del 30/06/2021	1	Mancata valutazione dei mancati inquinanti emessi dalla realizzazione del filobus	Mitigazione (intesa come riduzione delle emissioni di CO <sub>2</sub> )	Non pertinente in quanto non afferente all'ambito di attuazione del PAESC.	No

Ente	Osservazione	Contenuti	Ambito	Controdeduzioni	Accolta (Si/No)
	2	Prevedere Incentivi per auto a GPL/metano	Mitigazione	Le politiche attualmente in atto vedono per l'auto privata una forte spinta verso la mobilità elettrica, supportata da fonti energetiche rinnovabili.	No
	3	Errata la comparazione tra auto GPL e auto a benzina Euro 6	Mitigazione	L'osservazione non è pertinente in quanto non è rivolta ai contenuti del PAESC, ma è riferita ai sistemi di incentivazione della Regione Veneto.	No
	4	Prevedere Incentivi comunali per la riqualificazione energetica delle abitazioni	Mitigazione	Il quadro incentivante nazionale, anche prima dell'introduzione del superbonus 110 %, è molto vantaggioso per la riqualificazione energetica delle abitazioni e dei condomini privati. Nel PAESC si fa riferimento al RE in approvazione in cui sono comunque previsti incentivi legati agli interventi che prevedono il raggiungimento di alti standard di sostenibilità soprattutto nell'edilizia esistente.	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.
	5	Inquinamento dovuto all'Acciaiera a pochi km dal centro cittadino	Adattamento	Non pertinente in quanto non afferente all'ambito di attuazione del PAESC.	No
	6	Nuove centrali di cogenerazione	Mitigazione	AGSM, utility proprietario e degli impianti di teleriscaldamento, ha già delineato un piano di interventi da sviluppare nel prossimo decennio e incentrato principalmente sull'estensione della rete e l'efficientamento di alcuni degli impianti esistenti. Tra gli interventi previsti rientra anche l'installazione, all'interno della Fiera, di un nuovo gruppo di cogenerazione, che integrerà la fornitura di 1,5 GWh prodotti dalla centrale di Golosine. Considerando la rilevanza nell'ambito di una strategia energetica locale indirizzata verso la decarbonizzazione del territorio a un orizzonte temporale di più lungo termine, la strategia dell'amministrazione di Verona proposta nel PAESC si pone l'obiettivo di ampliare e rafforzare il quadro delle azioni previste da AGSM, puntando in particolare sull'integrazione di fonti rinnovabili	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.
	7	Ritiro delle vecchie autovetture dalla circolazione	Mitigazione	L'Amministrazione comunale promuove l'uso di auto meno inquinanti attraverso il divieto alla circolazione dei mezzi più inquinanti (gasolio da Euro 3 compreso, benzina da Euro 2) e la riduzione o l'annullamento dei costi di accesso alla ZTL o al parcheggio per le auto ibride/elettriche. Obiettivo dell'amministrazione è la riduzione dei flussi di traffico privato a	No. Di fatto già inclusa nel PAESC adottato.

Ente	Osservazione	Contenuti	Ambito	Controdeduzioni	Accolta (Si/No)
				favore dei mezzi collettivi e della mobilità dolce.	