

Deliberazione di Consiglio

Seduta del 05 maggio 2022 n. 37

Oggetto: CONTABILITA' - RENDICONTO DELLA GESTIONE DEL COMUNE RELATIVO ALL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 – APPROVAZIONE.

L'anno 2022 il giorno 05 del mese di Maggio convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione straordinaria ed in seduta pubblica.

Presiede: LEONARDO FERRARI

Partecipa: CORRADO GRIMALDI (IL SEGRETARIO GENERALE)

Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:

SBOARINA FEDERICO	Presente	LAPERNA THOMAS	Presente
ADAMI MARIA FIORE	Presente	LESO ANNA	Presente
BACCIGA ANDREA	Presente	MASCHIO CIRO	Assente
BENINI FEDERICO	Assente	MELONI PAOLO	Assente
BERTUCCO MICHELE	Presente	PACI MASSIMO	Presente
BISINELLA PATRIZIA	Assente	PADOVANI CARLA	Assente
BOCCHI LAURA	Presente	PADOVANI GIANMARCO	Presente
BONATO MAURO	Presente	PERBELLINI DANIELE	Presente
BOZZA ALBERTO	Assente	ROSSI PAOLO	Presente
BRESSAN PAOLA	Presente	RUSSO ROSARIO	Presente
COMENCINI VITO	Presente	SESSO NICOLÒ	Presente
DE MARZI MATTEO	Assente	SIMEONI ROBERTO	Presente
DRUDI DANIELA	Assente	TOSI FLAVIO	Assente
FERRARI LEONARDO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
FERRARI TOMMASO	Presente	VANZETTO MARTA	Assente
GENNARI ALESSANDRO	Presente	VELARDI ANDREA	Presente
GRASSI ANNA	Presente	ZANDOMENEGHI MARCO	Presente
GUARDINI ENRICO	Presente	ZELGER ALBERTO	Assente
LA PAGLIA ELISA	Assente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 25 e assenti 12 su un totale di 37 membri del Consiglio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la proposta di deliberazione n. 46/2022 del 15/04/2022, presentata dalla Direzione Contabilità, inerente l'oggetto e depositata agli atti;**
- Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Toffali e la precisazione di completare e correggere un refuso a pagina 2 della proposta dove, dopo la lettera c), va inserito "... con proprio provvedimento n. 338 del 07/04/2022";**
- Udito il dibattito svoltosi con l'intervento dei Consiglieri e dell'Assessore, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;**

Premesse

Gli articoli 151, comma 7, e l'art. 227, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 e l'allegato 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2, lett. i) dispongono che il rendiconto è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo;

In particolare, ai sensi dell'art. 227, comma 1, T.U.E.L. il rendiconto della gestione è composto dal conto del bilancio, dal conto economico e dallo stato patrimoniale;

Il comma 5 del richiamato art. 227 T.U.E.L. stabilisce inoltre che al rendiconto della gestione sono allegati i documenti previsti dall'art. 11, comma 4, D.Lgs n. 118/2011, di seguito elencati:

- a) il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- d) il prospetto degli accertamenti per titoli, tipologie e categorie;
- e) il prospetto degli impegni per missioni, programmi e macroaggregati;
- f) la tabella dimostrativa degli accertamenti assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;
- g) la tabella dimostrativa degli impegni assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;
- h) il prospetto rappresentativo dei costi sostenuti per missione;
- i) per le sole regioni, il prospetto dimostrativo della ripartizione per missioni e programmi della politica regionale unitaria e cooperazione territoriale, a partire dal periodo di programmazione 2014 – 2020;
- j) per i soli enti locali, il prospetto delle spese sostenute per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- k) per i soli enti locali, il prospetto delle spese sostenute per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
- l) il prospetto dei dati SIOPE;

m) l'elenco dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza, distintamente per esercizio di provenienza e per capitolo; n) l'elenco dei crediti inesigibili, stralciati dal conto del bilancio, sino al compimento dei termini di prescrizione;

o) la relazione sulla gestione dell'organo esecutivo redatta secondo le modalità previste dal comma 6;

p) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

oltre ai seguenti documenti:

a) l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni di cui il comune fa parte e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.

b) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;

c) il piano degli indicatori e dei risultati di bilancio;

La Giunta Comunale ha approvato con proprio provvedimento n. 338 del 07 aprile 2022 il progetto del rendiconto della gestione 2021 del Comune, ai sensi dell'art. 49 del vigente regolamento di contabilità e la relativa Relazione sulla gestione;

A norma dell'art. 239 del citato decreto 267/2000 il conto predetto è stato sottoposto all'esame dei Revisori dei Conti, nominati dal Consiglio Comunale con proprio provvedimento n. 50 del 23.09.2021;

Preso atto delle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi effettuata con Deliberazione di Giunta n. 218 in data 17.03.2022 dando atto che i conti totali dei residui attivi e passivi che si tramandano all'esercizio 2022 ammontano rispettivamente a Euro 145.748.674,95 ed a Euro 83.171.847,87;

Preso atto inoltre che:

- il Tesoriere Comunale, Banco BPM, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 226 T.U.E.L., ha reso il conto della propria gestione di cassa per l'esercizio 2021 (depositato in atti presso il Servizio finanziario), le cui risultanze coincidono con le scritture dell'ente;

- i conti degli agenti contabili interni ed esterni sono stati presentati e depositati presso il Servizio finanziario;

Considerato, con riferimento ai vincoli di finanza pubblica, che l'articolo 1, commi 819-824, della Legge del 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019), nel dare attuazione alle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, ha previsto che gli enti locali, a partire dal 2019, utilizzino il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal D.Lgs n. 118/2011 (armonizzazione dei sistemi contabili), disponendo infine (comma 823) l'abrogazione esplicita del previgente vincolo di finanza pubblica con effetto sin dall'esercizio 2019. Conseguentemente, il principio del "pareggio di bilancio", peraltro

sancito per le autonomie locali, dall'art. 9 della Legge del 24 dicembre 2012. n. 243 "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione", trova oggi attuazione mediante il solo ricorso all'equilibrio di bilancio di cui al D.Lgs n. 118/2011, per cui gli enti territoriali si considerano "in equilibrio" in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio "non negativo" (ex art. 1, comma 821 legge n. 145/2018);

Considerato, inoltre, che la Ragioneria Generale dello Stato, con circolare n. 5 del 9 marzo 2020, ha precisato in ottemperanza alla normativa sopra richiamata, che gli enti locali sono tenuti all'esclusivo rispetto degli equilibri di cui al D.Lgs 118/2011 e contestualmente ha evidenziato che gli equilibri a cui tendere ai fini dei vincoli di finanza pubblica sono individuati nei valori rappresentati alle lettere W1, W2 e W3 del prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato n. 10 del D.Lgs n. 118/2011), come modificato dal DM 01/08/2019.

Il Comune di Verona può definirsi in equilibrio dato che ha conseguito con la gestione 2021 i seguenti risultati: W1 (Risultato di competenza) € 64.255.064,83 W2 (equilibrio di bilancio) € 48.212.497,95 W3 (equilibrio complessivo) € 30.573.287,20.

Visto:

- che il Rendiconto di gestione 2020 è stato approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 19 in data 20 maggio 2021 e n. 39 del 14 luglio 2021, divenute esecutive per decorrenza dei termini ai sensi di legge;
- che il Bilancio di previsione per l'esercizio 2021/2023 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 18 del 04.05.2021;

Dato atto che la Relazione della Giunta Comunale illustrativa della gestione è stata redatta in ottemperanza agli artt. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 e contiene tra l'altro a scheda di monitoraggio dei servizi sociali comunali come previsto dal comma 792 art. 1 legge n. 178 del 30 dicembre 2020 e dai commi 734e 735 art. 1 Legge 30 dicembre 2021, n. 234 nonché dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 01/07/2021;

Vista la Relazione al rendiconto del Collegio dei Revisori, depositata ai sensi di legge e regolamento;

Preso atto del parere tecnico del Dirigente Responsabile della Direzione Contabilità, proponente il provvedimento e del parere contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000, allegati al presente provvedimento;

- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera nel testo risultante con le precisazioni comunicate dall'Assessore durante l'illustrazione, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 28

Non Votanti: 0

Votanti: 28

Astenuti: 0

Favorevoli: 23

Contrari: 5

Presenti: n. 28

M. Adami, A. Bacciga, M. Bertucco, L. Bocchi, M. Bonato, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, T. Ferrari, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, E. La Paglia, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, S. Vallani, M. Vanzetto, A. Velardi, M. Zandomeneghi

Assenti: n. 9

F. Benini, P. Bisinella, A. Bozza, D. Drudi, C. Maschio, P. Meloni, C. Padovani, F. Tosi, A. Zelger

Non Votanti: n. 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: n. 23 M. Adami, A. Bacciga, L. Bocchi, M. Bonato, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, A. Velardi, M. Zandomeneghi

Contrari: n. 5 M. Bertucco, T. Ferrari, E. La Paglia, S. Vallani, M. Vanzetto

Astenuti: n. 0 NESSUN ASTENUTO

DELIBERA

- 1) di prendere atto che con propria Deliberazione n. 218 in data 17.03.2022 la Giunta comunale ha provveduto all'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, prima dell'inserimento degli stessi nel conto del bilancio, previa la revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte dei residui medesimi, dando atto che i conti totali dei residui attivi e passivi che si tramandano all'esercizio 2022 ammontano rispettivamente a Euro 145.748.674,95 ed a Euro 83.171.847,87;
- 2) di approvare il Rendiconto della Gestione del Comune (allegato A), relativo all'esercizio 2021, comprendente il Conto del Bilancio, il Conto Economico, lo Stato Patrimoniale;
- 3) di approvare i quadri riepilogativi della gestione finanziaria, economica e patrimoniale in virtù di quanto disposto dall'art. 133 comma 1 del D.Lgs 267/2000 dando atto che:

- il Conto del Bilancio del Comune, relativo all'esercizio finanziario 2021, si concretizza nelle seguenti risultanze finali:

I – CONTO DI CASSA		
Riscossioni		
a) avanzo di cassa al 31.12.2020		206.997.527,90
b) in c/competenza	341.676.554,78	

c) in c/residui	36.559.654,14	
		378.236.208,92
Risultanza		585.233.736,82
Pagamenti		
a) in c/competenza	345.553.754,68	
b) in c/residui	48.252.170,38	
		- 393.805.925,06
Avanzo di cassa al 31.12.2021		191.427.811,76
II – CONTO DI AMMINISTRAZIONE		
Avanzo di cassa al 31.12.2021		191.427.811,76
a) Residui attivi		
- Riaccertati (provenienti dalla gestione residui)	75.811.550,11	
- Accertati (provenienti dalla gestione competenza)	69.937.124,84	
		145.748.674,95
RISULTANZA		337.176.486,71
b) Residui passivi		
- Riaccertati (provenienti dalla gestione residui)	23.415.757,25	
- Accertati (provenienti dalla gestione competenza)	59.756.090,52	
		- 83.171.847,87
c) Fondo Pluriennale Vincolato		
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	11.854.195,58	
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	57.819.054,85	
		- 69.673.250,43
Avanzo di amministrazione al 31.12.2021		184.331.388,41

- il Conto Economico del Comune alla data del 31/12/2021, si concretizza nelle seguenti risultanze:

CONTO ECONOMICO	
	31/12/2021
A componenti positivi della gestione	326.555.831,07
B componenti negativi della gestione	334.174.770,12
Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione	- 7.618.939,05
C Proventi ed oneri finanziari	
proventi finanziari	38.603.662,15
oneri finanziari	6.473.334,45
Totale proventi ed oneri straordinari	32.130.327,70
D Rettifica di valore attività finanziarie	
Rivalutazioni	0,00
Svalutazioni	0,00
Totale rettifiche	0,00
E Proventi ed oneri straordinari	
proventi straordinari	21.979.855,36
oneri straordinari	9.352.316,17
Totale proventi ed oneri straordinari	12.627.539,19
Risultato prima delle imposte	37.138.927,84
Imposte	4.039.356,83
Risultato d'esercizio	33.099.571,01

- Lo Stato Patrimoniale del Comune alla data del 31/12/2021 si concretizza nelle seguenti risultanze:

STATO PATRIMONIALE	

ATTIVO	31/12/2021
Immobilizzazioni immateriali	9.661.715,50
Immobilizzazioni materiali	1.196.508.878,70
Immobilizzazioni finanziarie	737.101.248,86
Totale immobilizzazioni	1.943.271.843,06
Rimanenze	0,00
Crediti	89.297.452,60
Altre attività finanziarie	259.187,12
Disponibilità liquide	191.427.811,76
Totale attivo circolante	280.984.451,48
Ratei e risconti	1.190.958,65
TOTALE DELL'ATTIVO	2.225.447.253,19
PASSIVO	
Patrimonio netto	1.640.783.956,40
Fondo rischi e oneri	37.096.138,43
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	401.012.248,57
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	146.554.909,79
TOTALE DEL PASSIVO	2.225.447.253,19
Conti d'ordine	69.673.250,43

4) di stabilire di portare a nuovo il risultato d'esercizio di euro 33.099.571,01;

5) di approvare la Relazione della Giunta Comunale (Allegati B e C) di cui all'art. 151 comma 6 del D.Lgs 267/2000 e il Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio (allegato D);

6) di dare atto che la Relazione sulla gestione contiene, tra l'altro, i sottoelencati documenti:

a) tabella dei parametri di definizione degli enti in condizioni strutturalmente deficitarie di cui al D.M. 28 dicembre 2018;

b) elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'Ente nell'anno 2021, ai sensi dell'art. 16, comma 26 del D.L. 138/2011;

c) la scheda di monitoraggio dei servizi sociali comunali come è previsto al comma 792 art. 1 LEGGE n. 178 del 30 dicembre 2020 e dai commi 734e 735 art. 1 Legge 30 dicembre 2021, n. 234 nonché dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 01/07/2021.

d) prospetto note informative debiti/crediti reciproci tra l'ente e le società partecipate, in attuazione a quanto previsto ex art. 11,c.6,lettera j) D.Lgs. 118/2011;

e) attestazione dei tempi medi di pagamento relativi al 2021, di cui all'art. 9, comma 8 del DPCM 22 settembre 2014;

f) il prospetto dei dati SIOPE;

g) l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni di cui il comune fa parte e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.

h) l'elenco dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza, distintamente per esercizio di provenienza e per capitolo;

7) di prendere atto:

- del conto del Tesoriere Comunale - Banco BPM - reso ai sensi dell'art. 226 T.U.E.L., le cui risultanze coincidono con le scritture dell'ente, nonché dei conti degli agenti contabili interni ed esterni resi ai sensi dell'art. 233 T.U.E.L. depositati in atti presso il servizio finanziario;
- della relazione del Collegio dei Revisori dei Conti resa ai sensi di quanto previsto dall'art. 239, comma 1, lettera d) T.U.E.L (allegato E);

8) di dare atto che non sussistono le condizioni di cui all'art. 242 e 244, del Decreto Legislativo 267/2000 non essendo stato dichiarato il dissesto finanziario e non essendo rilevabili dal Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2021 gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio evidenziabili con i parametri obiettivi di cui al D.M. 28 dicembre 2018, come da tabella contenuta nella Relazione sulla gestione;

9) di dare atto che con deliberazione consiliare n. 21 del 20 maggio 2021 divenuta esecutiva per decorrenza dei termini è stata effettuata la verifica e degli equilibri ex art. 193 D. Lgs 267/2000;

10) di disporre:

- l'invio telematico del Rendiconto della gestione 2020 alla BDAP (Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche) di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009 n. 196, nei termini e per gli effetti di cui all'art. 9, del D.L. 24 giugno 2016 n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 07 agosto 2016 n. 160;
- la pubblicazione, ai sensi dell'art. 227, comma 6 bis, T.U.E.L. del Rendiconto della gestione nella apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune.

- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 28

Non Votanti: 1

Votanti: 27

Astenuti: 2

Favorevoli: 23

Contrari: 2

Presenti: n. 28 M. Adami, A. Bacciga, M. Bertucco, L. Bocchi, M. Bonato, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, T. Ferrari, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, E. La Paglia, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, S. Vallani, M. Vanzetto, A. Velardi, M. Zandomeneghi

Assenti: n. 9 Benini, Bisinella, Bozza, Drudi, Maschio, P. Meloni, C. Padovani, F. Tosi, Zelger

Non Votanti: n. 1 T. Ferrari

Favorevoli: n. 23 M. Adami, A. Bacciga, L. Bocchi, M. Bonato, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, A. Velardi, M. Zandomeneghi

Contrari: n. 2 M. Bertucco, M. Vanzetto

Astenuti: n. 2 E. La Paglia, S. Vallani

11) di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il Dirigente della Direzione Contabilità, proponente, provvederà all'esecuzione.

*****omissis il resto*****

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE

Firmato digitalmente da:
LEONARDO FERRARI

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente da:

CORRADO GRIMALDI