



DETERMINA 6711 DEL 18/12/2018

OGGETTO: DIREZIONE POLITICHE COMUNITARIE - REFERENTE AUTORITA' URBANA - POR FESR 2014-2020, ASSE 6, SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE - APPROVAZIONE INVITO PER L'ATTUAZIONE DELL'AZIONE 9.4.1 SUB-AZIONE 1, INTERVENTI 1 E 2, S.I.S.U.S. AUTORITA' URBANA DI VERONA POR FESR 2014-2020, E INDIZIONE PROCEDURA DI SELEZIONE DELLE OPERAZIONI.

IL DIRIGENTE DIREZIONE POLITICHE COMUNITARIE – REFERENTE AUTORITA' URBANA

Premesso che:

- in data 17 agosto 2015 è stato approvato il Programma Operativo Regionale “POR Veneto FESR 2014-2020” che stabilisce i criteri per l’attribuzione al territorio dei Fondi Europei destinati allo Sviluppo Regionale (FESR);
- il POR della Regione Veneto ha inserito un Asse prioritario (Asse 6) dedicato allo Sviluppo Urbano Sostenibile, attraverso il quale la Regione conduce le azioni integrate previste dall’art.7 del regolamento UE n.1301/2013 per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane, tenendo anche conto dell’esigenza di promuovere i collegamenti tra aree urbane e rurali. Per tale Asse del POR la Regione Veneto ha allocato risorse per un ammontare complessivo di 77.000.000,00 Euro;
- lo stesso art.7 del Reg. 1301/2013 definisce le Autorità urbane come le città e gli organismi sub-regionali o locali responsabili dell’attuazione delle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile e dei compiti relativi almeno alla selezione delle operazioni conformemente all’articolo 123, paragrafo 6, del regolamento UE n.1303/2013;
- l’Asse 6 del POR FESR 2014- 2020 è declinato per Obiettivi Tematici fra i quali figura l’O.T. 9 *“Inclusione sociale per aree e popolazione disagiate: politiche sociali e contrasto alla povertà e al disagio”*, secondo la priorità di investimento *“Promuovere l’inclusione sociale, combattere la povertà e ogni forma di discriminazione sostenendo la rigenerazione fisica, economica e sociale delle comunità sfavorite nelle zone urbane e rurali”*;
- il Comitato di Sorveglianza del POR FESR 2014-2020, istituito con DGR n.1500 del 29/10/2015, in data 03 febbraio 2016 approvava i *Criteri di selezione delle Aree urbane di tipologia “Capoluogo” e di tipologia “Polo”* e i *Criteri di selezione delle SISUS*, in data 15 dicembre 2016 approvava i *Criteri di selezione delle operazioni* riferite all’Asse 6 – Sviluppo Urbano Sostenibile, quest’ultimi oggetto di successive integrazioni e modificazioni;
- con Deliberazione n.172 del 20/04/2016, la Giunta Comunale del Comune di Verona approvava la costituzione della struttura organizzativa facente funzioni di Autorità urbana, individuandone il coordinamento nella U.O. Staff Direzione Generale – Politiche



Comunitarie. Il Direttore Generale, con successiva Determinazione n.1893 del 21/04/2016, nel rispetto del principio della separazione delle funzioni, provvedeva alla nomina dei suoi componenti e delle loro attribuzioni, includendo un dirigente coordinatore e professionalità amministrative e tecniche idonee allo svolgimento delle funzioni delegate;

- con Decreto del Direttore della Sezione Programmazione e Autorità di Gestione FESR n.29 del 30/06/2016, ai sensi della DGR n.258 dell'08/03/2016 recante *"Bando per la selezione delle Aree urbane e per l'individuazione delle Autorità urbane – Comuni capoluogo"*, veniva approvato l'elenco delle Aree urbane selezionate, tra cui figura quella denominata *"C.4 – Area urbana di Verona costituita dai Comuni di: Verona, San Giovanni Lupatoto, Buttapietra"*. Con il medesimo Decreto veniva individuato il Comune di Verona, quale Autorità urbana dell'Area urbana di Verona;
- con Deliberazione n.439 del 04/11/2016 la Giunta Comunale del Comune di Verona approvava la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Verona comprendente lo "Staff Direzione Generale – Politiche Comunitarie - Referente dell'Autorità urbana" e il nuovo organigramma del Comune. Il Direttore Generale, con successiva Determinazione n.5912 del 10/11/2016, confermava la costituzione della struttura organizzativa dell'Autorità urbana, per lo svolgimento delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione;
- con Decreto del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione del Veneto n.22 del 11/04/2017, ai sensi della DGR n.1219 del 26/07/2016 recante *"Avviso Pubblico per Invito a partecipare alla selezione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) - Comuni capoluogo"*, veniva approvata la Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'Area urbana di Verona;
- con DGR n.226 del 28/02/2017, la Giunta Regionale, al fine di garantire una efficiente gestione ed attuazione del POR FESR 2014-2020, individuava AVEPA - Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura, in qualità di Organismo Intermedio ai sensi dell'art.123 par.7 del Reg.UE n.1303/2013, quale Soggetto cui affidare la gestione di parte del POR FESR 2014-2020 della Regione Veneto. Con il medesimo provvedimento veniva approvato il relativo schema di convenzione di delega, sottoscritto il 12/05/2017;
- con Decreto del Direttore AVEPA n. 137 del 14/07/2017 veniva approvato il "Manuale generale POR FESR Veneto 2014-2020" che definisce le procedure amministrative che l'AVEPA, in qualità di Organismo Intermedio utilizza durante tutto l'iter del procedimento amministrativo per la gestione delle domande presentate;
- con DGR n.768 del 29/05/2017, in attuazione di quanto previsto dall'art.123, paragrafo 6, del Reg.UE n.1303/2013 e dalle linee guida dell'IGRUE *"Programmazione 2014-2020 – Documento di valutazione dei criteri di designazione dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione"*, venivano individuate le Autorità urbane quali Organismi Intermedi a cui affidare le attività delegate, tra le quali i compiti relativi alla selezione delle operazioni relativamente all'Asse 6 del POR FESR 2014-2020 della Regione Veneto, così come definiti nello schema di convenzione, allegata alla medesima;
- con nota Prot.325251 del 02/08/2017 (acquisita a Prot.0238159 in pari data) la Regione Veneto, alla luce dell'istruttoria condotta dall'Autorità di Gestione ai fini di verificare preventivamente la capacità e la competenza delle Autorità urbane ad assumere gli impegni in qualità di Organismi Intermedi, comunicava l'esito positivo del controllo, dando pertanto seguito alla sottoscrizione della convenzione di cui alla DGR n.768 del 29/05/2017 che avveniva in data 11/08/2017 (nota Regione Veneto Prot.349012 del 14/08/2017, acquisita a Prot.0249577 in pari data);



- con Decreto del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione del Veneto n.52 del 05.07.2017 si approvavano le *“Linee guida per la predisposizione del Manuale delle procedure delle Autorità urbane”* nell’ambito dell’Asse 6 - Sviluppo Urbano Sostenibile del POR FESR 2014-2020, contenenti le istruzioni dell’Autorità di Gestione per la redazione del manuale procedurale delle Autorità urbane, e i relativi allegati;
- con Determinazione Dirigenziale n.4395 del 07/08/2017 veniva approvato il *“Manuale delle procedure dell’Autorità urbana VER.SO. Verona Sostenibile 2014-2020”* riportante, tra le varie, *“Processi di selezione delle operazioni - Predisposizione, gestione e pubblicazione dell’avviso/invito”*;
- con Deliberazioni n.377 del 27/11/2017, n.420 del 18/12/2017, n.431 del 27/12/2017, n.45 del 12/02/2018, n.253 del 03/09/2018, la Giunta Comunale del Comune di Verona approvava alcune modifiche allo schema della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile, resesi necessarie in fase di attuazione della medesima e a seguito dei pareri di conformità nel merito rilasciati dall’Autorità di Gestione;
- con Determinazioni Dirigenziali n.6938 del 06/12/2017, n.16 del 03/01/2018 e n.2865 del 11/06/2018 veniva aggiornato il *“Manuale delle procedure dell’Autorità urbana VER.SO. Verona Sostenibile 2014-2020”* a fronte di alcune modifiche resesi necessarie in fase procedurale e per le quali veniva acquisito parere di conformità rilasciato dall’Autorità di Gestione;
- il Direttore Generale, con Determinazione n.7330 del 19/12/2017, provvedeva alla conferma o a nuova nomina per sostituzione dei componenti dell’A.U. a seguito di alcuni cambiamenti occorsi nell’organigramma del Comune di Verona;
- con Deliberazione n.74 del 12/03/2018 la Giunta Comunale del Comune di Verona modificava la macrostruttura organizzativa del Comune di Verona attribuendo allo “Staff Direzione Generale – Politiche Comunitarie - Referente dell’Autorità urbana” la nuova denominazione di “Politiche Comunitarie - Referente dell’Autorità urbana”, mantenendo invariate le competenze in capo alla Direzione di Referente Autorità urbana per la realizzazione della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile dell’Area urbana di Verona;

Rilevato di dover dare attuazione alle finalità descritte nell’ambito dell’azione 9.4.1 del POR FESR 2014-2020 Regione Veneto *“Interventi di potenziamento del patrimonio pubblico esistente e di recupero di alloggi di proprietà pubblica per incrementare la disponibilità di alloggi sociali e servizi abitativi per categorie (persone e nuclei familiari) fragili per ragioni economiche e sociali. Interventi infrastrutturali finalizzati alla sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi per categorie molto fragili”*, sub-azione 1 *“Edilizia Residenziale Pubblica. Interventi infrastrutturali di manutenzione straordinaria, recupero edilizio compreso l’efficientamento energetico di edifici di edilizia residenziale pubblica esistenti”*;

Rilevato che l’azione 9.4.1 sub-azione 1, così come descritta nella S.I.S.U.S. Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile approvata, consiste nel riqualificare/adeguare alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica dislocati nei Comuni dell’Area urbana (Comuni di Verona, San Giovanni Lupatoto, Buttapietra) al fine di rendere abitabili alloggi attualmente sfitti perché in condizioni tali da impedirne l’abitabilità, migliorandone la sicurezza, l’igiene edilizia, l’accessibilità e il benessere dell’utenza, il risparmio energetico anche in fase gestionale;



Rilevato che la *“Mappa aree marginali e degradate”* allegata alla S.I.S.U.S. approvata ha individuato le aree urbane marginali, soprattutto in riferimento al Comune capoluogo, e localizzato gli immobili da sottoporre a manutenzione;

Rilevato che, in conformità a quanto indicato dal POR FESR, dalle Linee Guida *“Orientamenti per la Programmazione dell’Asse 6 – SUS e delle SISUS”*, dai Criteri di selezione delle operazioni – Asse 6 SUS approvati dal Comitato di Sorveglianza del 15/12/2016 e oggetto di successive integrazioni e modificazioni, sono considerati potenziali Beneficiari, ai fini dell’azione 9.4.1 sub-azione 1, *“Comuni, ATER, Aziende speciali istituite dai Comuni nel settore dell’Edilizia residenziale pubblica”* e che pertanto, così come individuato nella S.I.S.U.S. approvata, sono potenziali beneficiari dell’azione 9.4.1 sub-azione 1, A.G.E.C. Azienda Gestione Edifici Comunali, per quanto riguarda il territorio del Comune di Verona, e A.T.E.R. Azienda Territoriale per l’Edilizia Residenziale della provincia di Verona, per quanto riguarda il territorio dei Comuni di Verona, San Giovanni Lupatoto e Buttapietra;

Considerato che, con riferimento all’Area urbana di Verona e alla S.I.S.U.S. approvata, la dotazione POR FESR riferita all’azione 9.4.1 ammonta a € 5.452.000,00, di cui € 3.172.000,00 per la sub-azione 1 e € 2.280.000,00 per la sub-azione 2;

Considerato che nella S.I.S.U.S. approvata la sub-azione 1 dell’azione 9.4.1 è stata declinata nei seguenti interventi, con annessa dotazione finanziaria POR FESR a copertura fino al 100% della spesa sostenuta: *“Intervento 1 - recupero patrimonio immobiliare di 38 alloggi AGECS siti nel Comune di Verona (in prevalenza in 3^a, 5^a circoscrizione e in 4^a)”*, finanziamento POR FESR pari a € 1.583.797,87; *“Intervento 2 - recupero patrimonio immobiliare di 58 alloggi ATER (di cui 37 nel Comune di Verona in prevalenza in 4^a circoscrizione; 17 nel Comune di San Giovanni Lupatoto e 4 nel Comune di Buttapietra)”*, finanziamento POR FESR pari a € 1.588.202,13;

Considerato che la suddetta sub-azione 1 dell’azione 9.4.1 è già stata oggetto di un primo invito pubblico, di cui alla Determinazione Dirigenziale n.5855 del 31/10/17, per la riqualificazione di 9 alloggi (dei 38 previsti nell’intervento 1) e 21 alloggi (dei 58 previsti nell’intervento 2) per una dotazione finanziaria complessiva POR FESR di € 960.236,26;

Considerato che nella S.I.S.U.S. approvata l’azione 9.4.1 concorre al perseguimento del valore target POR FESR per l’Area urbana al 2023 di *“74 unità abitative ripristinate”* e al valore target regionale al 2023 di *“370 unità abitative ripristinate”*;

Rilevato che l’Autorità di Gestione in data 14/12/2018 Prot.510485 (acquisita a Prot.0402630 del 14/12/2018) ha rilasciato il parere di conformità sul presente schema di invito, e che tale parere attesta la copertura finanziaria sul bilancio regionale 2018-2020, e successive annualità, per l’importo complessivo di € 1.381.060,34, tenuto conto del cronoprogramma di spesa relativo agli interventi 1 e 2, azione 9.4.1 sub-azione 1;

Ritenuto quindi di dover provvedere all’assegnazione delle suddette risorse, per complessivi € 1.381.060,34 € a valere sull’azione 9.4.1 sub-azione 1, interventi 1 e 2, tramite pubblicazione di invito;

Rilevato che, dalle *“Linee guida per la predisposizione del Manuale delle procedure delle Autorità urbane”*, di cui al Decreto del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione del Veneto n.52 del 05.07.2017, così come richiamato nel *“Manuale delle procedure dell’Autorità urbana VER.SO. Verona Sostenibile 2014-2020”*, ad AVEPA, in qualità di O.I. ai sensi dell’art.123 par.7



del Reg.UE n.1303/2013, spetta l'assunzione del "Decreto di finanziabilità e relativo impegno di spesa" nei confronti dei Beneficiari individuati, e che pertanto nessun impegno finanziario interesserà direttamente il bilancio del Comune di Verona;

Rilevato che l'Autorità di Gestione, in conformità a quanto previsto dai regolamenti comunitari, ha provveduto ad istituire *"un sistema di registrazione e conservazione automatizzata dei dati relativi a ciascuna operazione, necessari per la sorveglianza, la valutazione, la gestione finanziaria, la verifica e l'audit, compresi i dati su singoli partecipanti alle operazioni, se del caso"* denominato S.I.U. Sistema Informativo Unificato;

Visti:

- lo schema di invito completo di allegati approntato secondo l'ALLEGATO A2 al Decreto n.52 del 05/07/2017 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria Regione Veneto e trasmesso all'Autorità di Gestione in data 12/12/2018 Prot.0399329;
- il parere di conformità rilasciato dall'Autorità di Gestione in data 14/12/2018 con nota Prot.510485 (acquisita a Prot.0402630 del 14/12/2018) relativamente al suddetto schema di invito;
- il decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 (Nuovo Codice degli Appalti) e ss.mm.ii.;
- l'art.37 del D.Lgs. n.33/2013;
- il vigente Statuto Comunale, approvato con deliberazione consiliare n.194 del 10 ottobre 1991 e successive modificazioni ed integrazioni, in particolare gli artt.53 e 80;
- il Decreto del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione del Veneto n.52 del 05/07/2017;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n.825 del 06/06/2017 e ss.mm.ii

DETERMINA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire una procedura di selezione delle operazioni, nell'ambito dell'azione 9.4.1 sub-azione 1, interventi 1 e 2, della S.I.S.U.S. Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile POR FESR 2014-2020 dell'Autorità urbana di Verona, finalizzata alla riqualificazione/adeguamento di n.47 alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica dislocati nel Comune di Verona, così come localizzati nella *"Mappa aree marginali e degradate"* allegata alla S.I.S.U.S. approvata;
3. di approvare l'allegato schema di invito, completo di allegati, riferito all'azione 9.4.1 sub-azione 1, interventi 1 e 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di dare atto che la predetta procedura verrà effettuata tramite l'applicativo S.I.U. Sistema Informativo Unificato per la Programmazione Unitaria;



5. di stabilire, in conformità a quanto indicato dal POR FESR, dalle Linee Guida *“Orientamenti per la Programmazione dell’Asse 6 – SUS e delle SISUS”*, dai Criteri di selezione delle operazioni – Asse 6 SUS approvati dal Comitato di sorveglianza del 15/12/2016 e oggetto di successive integrazioni e modificazioni, che potranno partecipare alla presente procedura A.T.E.R. Azienda Territoriale per l’Edilizia Residenziale della provincia di Verona e A.G.E.C. Azienda Gestione Edifici Comunali in possesso dei requisiti previsti nello schema di invito di cui al punto 3 del presente provvedimento;
6. di stabilire che la valutazione delle domande verrà effettuata sulla base dei criteri di selezione, congiuntamente valutati da AVEPA e dall’Autorità Urbana in base alle rispettive competenze secondo la suddivisione prevista all’Allegato A3 del DDR n. 52 e all’Art. 15 dell’invito in allegato;
7. di stabilire che la dotazione finanziaria, non modificabile in aumento, ammonta a € 1.381.060,34 a ricadere sul territorio del Comune di Verona, di cui € 948.202,13 per n.37 alloggi A.T.E.R. e € 432.858,21 per n.10 alloggi A.G.E.C.;
8. di dare atto che, per le motivazioni indicate in premessa, che nessun impegno/onere finanziario interesserà direttamente il bilancio del Comune di Verona, né avrà ricadute sul suo patrimonio, e che l’assunzione del decreto di finanziabilità e il relativo impegno di spesa sarà in capo ad AVEPA - Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura, in qualità di Organismo Intermedio ai sensi dell’art.123 par.7 del Reg.UE n.1303/2013;
9. di individuare il Dott. Arnaldo VECCHIETTI, dirigente Direzione Politiche Comunitarie – Referente Autorità urbana, quale responsabile unico della presente procedura di selezione delle operazioni;
10. di stabilire che il termine dei 45 gg per la presentazione delle domande decorrono dalla data del presente provvedimento come previsto nel *“Manuale delle procedure dell’Autorità urbana VER.SO. Verona Sostenibile 2014-2020”*;
11. di disporre la pubblicazione del presente atto all’Albo pretorio, sulla pagina dedicata all’Autorità urbana e alla S.IS.U.S. sul portale del Comune di Verona e sul BURVET, Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto in versione Telematica, e inoltre di adempiere, con l’esecutività della Determina dirigenziale di approvazione del progetto ed individuazione del Beneficiario, agli obblighi di trasparenza di cui all’ art. 37 del D.Lgs. n.33/2013;
12. di disporre la trasmissione dell’invito per l’inserimento in S.I.U.

Firmato digitalmente da:

Il Dirigente

Arnaldo Vecchietti / INFOCERT SPA