

**Deliberazione di Consiglio**

Seduta del 16 ottobre 2025 n. 54

**Oggetto:** SO.LO.RI. S.P.A. – ALIENAZIONE, EX ART. 10, CO. 2 DEL TUSP, DI N. OTTO AZIONI SOCIETARIE AL COMUNE DI CERE A (VR).

L'anno 2025 il giorno 16 del mese di Ottobre convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

**Presiede:** STEFANO VALLANI

**Partecipa:** LUCIANO GOBBI (IL SEGRETARIO GENERALE)

**Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:**

TOMMASI DAMIANO	Assente	MOLINO ANNAMARIA	Presente
ADAMI MARIA FIORE	Presente	PADOVANI CARLA	Presente
AGNOLI CARLA	Presente	PAPADIA SALVATORE	Presente
ATITSOGBE VERONICA	Presente	PIVA GIACOMO	Presente
BATTAGGIA ALBERTO	Presente	PISA LUIGI	Assente
BEGHINI CARLO	Presente	POLI PAOLA	Presente
BENETTI ANTONIO	Presente	REA GIUSEPPE	Assente
BERTAIA ANNA	Presente	ROSSI PAOLO	Presente
BISINELLA PATRIZIA	Presente	RUSSO ROSARIO	Presente
BRESAOLA MICHELE	Presente	SBOARINA FEDERICO	Presente
CONA GIACOMO	Presente	SEGATTINI FABIO	Presente
CASELLA FRANCESCO	Presente	STELLA CHIARA	Presente
CUGINI JESSICA VERONICA	Presente	TONNI SERGIO	Assente
DIDONE' LORENZO	Presente	TOSI BARBARA	Presente
FALEZZA ALBERTO	Presente	TRINCANATO PIETRO GIOVANNI	Presente
FASOLI FRANCESCO	Presente	VERZE' BEATRICE	Presente
FERRARI LEONARDO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
LELLA ANTONIO	Presente	ZAVARISE NICOLO'	Assente
MARIOTTI MASSIMO	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 32 e assenti 5 su un totale di 37 membri del Consiglio.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la proposta di deliberazione n. 67/2025 del 26/09/2025, presentata dalla Direzione Partecipate, inerente l'oggetto e depositata agli atti;
- Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore M. Bertucco;
- Udito il dibattito svoltosi con l'intervento del Consigliere S. Papadia e dell'Assessore M. Bertucco, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;

### Premesse

PREMESSO che:

con deliberazione n. 54 del 18/09/2013 il Consiglio Comunale aveva approvato la costituzione della Società Locale di Riscossione S.p.A. (in sigla "So.Lo.Ri. S.p.A."), a totale partecipazione pubblica, con capitale sociale di Euro 500.000,00, per l'affidamento *in house*, dal 1° gennaio 2014, delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate;

- So.Lo.Ri. S.p.A. è stata quindi costituita con atto notarile Rep. n. 18855 – Racc. n. 9961 del 10 dicembre 2013, con sede in Verona;
- con la medesima deliberazione consiliare n. 54/2013 era stato approvato lo Statuto della Società, successivamente aggiornato con D.C.C. n. 18 del 16/03/2017 e con D.C.C. n. 45 del 17/12/2020 per necessità di adeguamento alla normativa sopravvenuta, il quale ora:

- all'art. 6, co. 7 dispone che: «Le azioni detenute dal Comune di Verona, eccedenti il 51% (cinquantuno per cento) del capitale sociale, possono essere cedute a soggetti pubblici a norma di legge e del presente Statuto. [...]»;

- all'art. 7 prevede che: «Il trasferimento delle azioni avviene al valore nominale di euro 500 (cinquecento) ciascuna. Fermo restando quanto sopra, in caso di trasferimento delle azioni a qualunque titolo, è riservato a favore degli altri soci il diritto di prelazione.

In particolare, fatto salvo il caso di esperimento di gara ad evidenza pubblica nei casi di legge, il socio che intende trasferire in tutto o in parte le proprie azioni deve prima offrirle in prelazione agli altri soci, in proporzione alle rispettive partecipazioni da ciascuno di essi possedute, dandone comunicazione all'organo amministrativo, con posta elettronica certificata, il quale ne darà notizia agli interessati, indicando l'acquirente, il prezzo, le condizioni, le modalità ed i termini della cessione.

I soci che intendono esercitare il diritto di prelazione debbono, entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della segnalazione di cui al comma precedente, darne comunicazione, a mezzo di posta elettronica certificata, indirizzata al Consiglio di Amministrazione nella quale dovrà essere manifestata l'incondizionata volontà di acquistare le azioni offerte in prelazione, al prezzo ed alle condizioni indicate dall'offerente.

Qualora più soci vogliano avvalersi della prelazione, le azioni saranno alienate in proporzione alle rispettive quote di capitale già possedute. [...]»;

- all'art. 8 dispone che: «[...] al Comune di Verona ed a ogni altro ente pubblico socio che affida in via diretta alla società l'erogazione di servizi pubblici locali è riservato un potere di direttiva e di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, che si esplica mediante la formulazione all'Amministratore Unico o Consiglio di Amministrazione della società (e all'Assemblea nel caso di decisioni subordinate alla sua autorizzazione) di indirizzi vincolanti sulle questioni operative rilevanti riguardanti i servizi prestati nei rispettivi territori, nonché tramite costanti forme di accertamento

sull'amministrazione corrente della società, anche attraverso ispezioni, al fine di verificarne l'esattezza, la regolarità, l'efficienza, l'economicità e la rispondenza rispetto alle indicazioni di conduzione dei servizi affidati fornite ai sensi del presente comma e delle relative convenzioni disciplinanti l'affidamento e la gestione.

Al fine dell'esercizio del controllo analogo congiunto è istituito il "Comitato di Indirizzo e Controllo", avente funzioni di indirizzo strategico e di garanzia dell'esercizio del controllo analogo congiunto sulla gestione dei servizi oggetto di affidamento diretto da parte degli Enti Locali Soci, e disciplinato da un'apposita Convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Il Comitato di Indirizzo e Controllo è un Organo Collegiale composto da un Rappresentante designato da ciascun Socio pubblico e nominato dall'Assemblea dei Soci.

Il Comitato di Indirizzo e Controllo ha sede presso la società So.Lo.Ri. S.p.A. ed è luogo di confronto fra i Soci, di controllo dei Soci sulla società e di confronto fra i Soci e la società.[...]»;

**CONSIDERATO che:**

con deliberazione n. 20 del 27/03/2014 il Consiglio Comunale aveva espresso l'indirizzo favorevole all'alienazione della quota eccedente il 51% del capitale sociale di proprietà del Comune di Verona ad altre Amministrazioni Pubbliche, ai sensi del citato art. 6 dello Statuto societario, dando mandato alla Giunta e ai competenti Uffici comunali di adottare i provvedimenti e di predisporre gli atti necessari per l'alienazione delle predette azioni; l'indirizzo di cui sopra risultava motivato dal fatto che l'ingresso di nuovi Soci Pubblici nella compagine societaria e il conseguente ampliamento dell'attività di So.Lo.Ri. S.p.A. ad altri territori avrebbero offerto interessanti opportunità di sinergia e forme di integrazione, nonché economie di scala in caso di affidamento del servizio di riscossione da parte di più Enti Pubblici;

con il citato provvedimento, il Consiglio Comunale aveva preso atto, tra l'altro, della richiesta di acquisto di n. 2 azioni da parte del Comune di Cortina d'Ampezzo (BL), approvando la cessione delle medesime al prezzo di Euro 500,00 cadauna in considerazione del fatto che la Società era di recente costituzione e che, pertanto, il valore delle azioni da alienare corrispondeva a quello nominale;

perseguendo una logica di sistema sul territorio provinciale e con l'obiettivo di creare sinergie di scala nella gestione del servizio di riscossione, il capitale sociale di So.Lo.Ri. S.p.A. è stato successivamente aperto ad altri Soci pubblici: San Giovanni Lupatoto (VR) per lo 0,20%, Valeggio sul Mincio (VR), Pescantina (VR) e Grezzana (VR) ciascuno rispettivamente per lo 0,10%;

**CONSIDERATO altresì che:**

- l'entrata in vigore del D. Lgs. n. 175/2016 (*Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica* - TUSP) ha comportato, tra l'altro, l'obbligo per le società a controllo pubblico di adeguare entro il 31/07/2017 i loro Statuti alle disposizioni degli artt. 3, 4, 11 e 16 del Decreto stesso, rafforzando, per quanto concerne gli affidamenti *in house*, gli strumenti del controllo analogo congiunto in capo agli Enti Soci affidanti;
- il Comune di Verona, con le D.C.C. n. 18/2017 e n. 45/2020, ha conseguentemente approvato le modifiche allo Statuto di So.Lo.Ri. S.p.A. finalizzate al recepimento della normativa sopravvenuta, in particolare – con il secondo provvedimento n. 45/2020 – relativamente all'esercizio del controllo analogo congiunto, il quale si esercita attraverso il Comitato di Indirizzo e Controllo in maniera paritaria (per testa) da parte di tutti i Soci, vincolando con i pareri espressi gli indirizzi e gli obiettivi societari, il bilancio, i piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e lungo periodo della Società e tutti gli atti sottoposti a deliberazione assembleare;
- in ragione di tale nuova configurazione del controllo paritario dei Soci sulla Società, l'Amministrazione Comunale ha successivamente ritenuto opportuno modificare i criteri

per le eventuali vendite future di azioni, individuando come parametro oggettivo la suddivisione dei Comuni potenzialmente interessati all'acquisto di azioni per fasce demografiche, che ne possano rappresentare il probabile volume di attività e quindi il diverso apporto in termini economici ai ricavi della Società. Per esprimere in maniera equilibrata il peso di ciascun Socio futuro all'interno della compagine aziendale, secondo i dati desunti dall'ultimo censimento ufficiale si è quindi deciso di richiedere l'acquisto di:

- n. 2 azioni per i Comuni da 0 a 3.000 abitanti;
- n. 3 azioni per i Comuni da 3.001 a 10.000 ab.;
- n. 5 azioni per i Comuni da 10.001 a 15.000 ab.;
- n. 8 azioni per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 ab.;
- quanto al valore di ogni azione ai fini di un suo trasferimento, dovendo stabilirsi, ai sensi dell'art. 7, co. 3 dello Statuto (più sopra richiamato), il prezzo e le condizioni di vendita, l'Amministrazione Comunale ha disposto di considerare ormai conclusa la fase di *start-up* della Società (motivo per cui inizialmente le azioni erano state cedute al loro valore nominale) e di adottare quale criterio di valorizzazione il “metodo patrimoniale” contabile, ovvero quello del patrimonio netto risultante dall'ultimo bilancio di esercizio approvato, al netto dell'eventuale distribuzione di utili;
- So.Lo.Ri. S.p.A., nell'Assemblea dei Soci del 01/10/2021 (il cui verbale è stato acquisito al P.G. del Comune n. 334381 del 06/10/2021), ha preso atto della comunicazione dei nuovi criteri per l'acquisto di quote da parte di futuri Soci, criteri che hanno trovato la loro prima applicazione in occasione della vendita al Comune di Arcole di n. 3 azioni, occorsa nel 2022;
- la compagine di So.Lo.Ri. S.p.A. è quindi attualmente rappresentata dal Comune di Verona per il 99,00%, dai Comuni di Cortina d'Ampezzo (BL) e di San Giovanni Lupatoto (VR) entrambi per lo 0,20%, dai Comuni di Valeggio sul Mincio (VR), di Pescantina (VR), di Grezzana (VR) ciascuno per lo 0,10% e, infine, dal Comune di Arcole per lo 0,30%;

CONSIDERATO inoltre che:

- l'intervenuto art. 10, co. 2 del TUSP dispone: «L'alienazione delle partecipazioni è effettuata nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione. In casi eccezionali, a seguito di deliberazione motivata dell'organo competente ai sensi del comma 1, che dà analiticamente atto della convenienza economica dell'operazione, con particolare riferimento alla congruità del prezzo di vendita, l'alienazione può essere effettuata mediante negoziazione diretta con un singolo acquirente. È fatto salvo il diritto di prelazione dei soci eventualmente previsto dalla legge o dallo statuto»;
- preme evidenziare, a questo proposito, che So.Lo.Ri. S.p.A. è stata costituita fondamentalmente non per svolgere attività concorrenziale sul libero mercato e ricavare utili da distribuire tra i Soci, bensì allo scopo di affidarle *in house providing* la gestione dei servizi inerenti alle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate ed alle attività connesse, complementari, accessorie ed ausiliarie indirizzate al supporto della gestione tributaria e patrimoniale.
- A tal fine nel suo Statuto sono previste le seguenti condizioni che, secondo la giurisprudenza, in caso di vendita di partecipazioni societarie legittimano il ricorso alla trattativa privata:
- qualifica di socio riservata esclusivamente alle Amministrazioni Pubbliche (art. 6);
  - diritto di prelazione a favore degli altri Soci in caso di trasferimento delle azioni a qualunque titolo (art. 7);
  - esercizio da parte dei Soci che abbiano sottoscritto contratti di servizio con la Società di un potere di direttiva e di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi (art. 8).

I benefici derivanti agli Enti Locali Soci dall'affidamento dei predetti servizi *in house* a So.Lo.Ri. S.p.A. sono stati indicati in:

valorizzare l'autonomia finanziaria di ciascun Socio, riappropriandosi dei flussi finanziari (entrate tributarie e patrimoniali) del territorio;

- dotarsi di uno strumento di supporto per l'adozione delle decisioni strategiche e politiche in materia di entrate, che restano di competenza esclusiva di ciascun Ente;
- perseguire obiettivi di equità fiscale;
- migliorare i rapporti con i propri cittadini;
- accrescere l'efficacia e l'efficienza dell'intero processo di gestione delle entrate;
- acquisire una visione globale della propria banca dati;
- mantenere l'importante funzione della riscossione delle entrate in mano pubblica;
- si aggiunge che la scelta del modello *in house providing* consente di effettuare sui servizi erogati un controllo analogo congiunto più incisivo e penetrante rispetto all'affidamento ad appaltatore privato, fornendo con ciò indubbi benefici per le collettività di riferimento;
- in quest'ottica – come più sopra ricordato – era stato dato già con D.C.C. n. 20/2014 l'indirizzo di ampliare la compagine societaria in ambito regionale e, in particolare, della Provincia di Verona, al fine di acquisire nuove opportunità di sinergia e forme di integrazione, nonché economie di scala in caso di affidamento del servizio di riscossione da parte di più Enti Pubblici;
- stante il contesto giuridico sopra delineato, e considerato che la Società continua per la propria *mission* a non distribuire utili, si ritiene opportuno confermare anche pro futuro l'indirizzo di procedere con negoziazione diretta, ai sensi dell'art. 10, co. 2 del TUSP, all'alienazione di ulteriori azioni di So.Lo.Ri. S.p.A., applicando il "metodo patrimoniale" per il calcolo del prezzo di vendita; uno scostamento da tali criteri risulterebbe, infatti, non in linea con gli scopi della Società e richiederebbe, tra l'altro, un'accurata valutazione del suo valore economico di mercato, da affidarsi ad un professionista esperto, con un impegno di spesa difficilmente giustificabile a fronte dell'esiguo numero di azioni da cedere;

#### DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 19585 del 10/09/2024 (ns. P.G. n. 332031 di pari data), il Comune di Cerea (VR) ha manifestato la volontà di procedere all'acquisto di azioni di So.Lo.Ri. S.p.A., secondo i nuovi criteri stabiliti dal Comune di Verona per la vendita a futuri soci;
- in base ai dati ISTAT, il totale dei residenti nel Comune di Cerea alla data del 31/12/2023 era pari a n. 16.897 e al 31/12/2024 risultava di n. 17.048, per cui Cerea, in conformità a quanto disposto e più sopra richiamato, è tenuta all'acquisto di n. 8 azioni;
- con successiva comunicazione prot. n. 22130 del 11/10/2024 (ns. P.G. n. 376881 del 14/10/2024), Cerea ha trasmesso la deliberazione del proprio Consiglio Comunale n. 34 del 24/09/2024, con cui:
- a) è stata approvata l'operazione di cui sopra, al fine di procedere all'affidamento *in house* alla Società della riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali;
  - b) si è dato atto che, con successivi provvedimenti dei competenti organi, saranno acquisite n. 8 (otto) azioni di So.Lo.Ri. S.p.A., per un valore nominale di Euro 4.000,00, oltretutto assunte le necessarie determinazioni per lo svolgimento del servizio;
  - c) si è precisato che l'Ente si riserva comunque la possibilità di poter continuare a ricorrere, per il medesimo servizio, all'ausilio di soggetti terzi, nelle forme di legge;
- si evidenzia, inoltre, che il Consiglio Comunale ha individuato nella parte narrativa del provvedimento un valore per le otto azioni, calcolato in riferimento al patrimonio netto della Società al 31 dicembre 2023, «pari per il Comune di Cerea ad euro 18.766,15»;
- con nota P.G. n. 55437 del 07/02/2025 la Direzione Partecipate ha informato l'Amministratore Unico di So.Lo.Ri. S.p.A. dell'intenzione del Comune di Cerea (VR) di acquistare n. 8 azioni della Società, chiedendo conferma del valore attuale della stessa, da determinarsi tenuto conto dello sviluppo dell'attività aziendale realizzato dalla costituzione ad oggi, degli utili maturati e dell'incremento del patrimonio netto realizzato;
- con riscontro prot. n. 5474 del 11/02/2025 (ns. P.G. n. 60475 del 12/02/2025) l'Amministratore Unico ha comunicato che il valore desunto dall'ultimo bilancio d'esercizio approvato al 31/12/2023 per ciascuna azione era di € 2.345,769 e, complessivamente per le otto azioni, di € 18.766,15;

con nota P.G. n. 84076 del 03/03/2025 l'Amministrazione Comunale ha comunicato a So.Lo.Ri. S.p.A. l'intenzione di procedere con la vendita delle proprie azioni al Comune di Cerea, chiedendo alla Società di avviare l'*iter* per la prelazione;  
con riscontro ns. P.G. n. 129932 del 07/04/2025, l'Amministratore Unico ha informato che solo il Comune di San Giovanni Lupatoto ha risposto alla nota inviata ai Soci in data 05/03/2025 rinunciando al diritto di prelazione, e che, essendo comunque decorsi i 30 gg. previsti per l'esercizio di tale diritto, si ritiene che il Comune di Verona possa procedere alla cessione delle azioni nei termini indicati;

CONSIDERATO che:

- nelle more dell'istruttoria volta alla predisposizione degli atti propedeutici al trasferimento delle azioni, l'Assemblea societaria del 07/05/2025 ha approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2024; pertanto si è reso necessario verificare ed eventualmente aggiornare il valore delle azioni, chiedendo, con nota della Direzione Partecipate P.G. n. 186505 del 20/05/2025, all'Amministratore Unico di So.Lo.Ri. S.p.A. (e notificando per conoscenza al Comune di Cerea interessato) di provvedere in tal senso;
- con riscontro del 21/05/2025 (ns. P.G. n. 192134 del 23/05/2025), il valore di ciascuna azione è stato rideterminato in € 2.798,148, per un totale per n. 8 azioni di complessivi € 22.385,18;
- con propria nota prot. n. 16919 del 28/07/2025 (ns. P.G. n. 279208 di pari data) il Comune di Cerea ha ribadito, alla luce del nuovo impegno di spesa, la volontà di acquistare il pacchetto di n. 8 azioni, trasmettendo la deliberazione di approvazione del proprio Consiglio Comunale n. 29 del 17/07/2025;

DATO ATTO, con riguardo all'esercizio eventuale del diritto di prelazione dei Soci, che:

la cessione azionaria presuppone il mancato esercizio del diritto di prelazione spettante ai Soci (art. 10, co. 2 del TUSP e art. 7 dello Statuto societario);

- l'art. 7, co. 5 dello Statuto societario dispone che: «Se [...] entro trenta giorni dalla ricezione della comunicazione la prelazione non sia stata esercitata, il socio potrà disporre liberamente delle proprie azioni, purché *in conformità alle condizioni comunicate e comunque entro il successivo termine di sessanta giorni dalla ricezione della predetta comunicazione, fermo restando quanto infra disposto in materia di gradimento. Il trasferimento effettuato nell'inosservanza, anche parziale, delle norme di cui sopra è inefficace nei confronti della Società*»;
- essendo stato *medio tempore* aggiornato il valore delle azioni e quindi mutate le condizioni comunicate, si è ritenuto opportuno sollecitare, con nota P.G. n. 281248 del 29/07/2025, l'Amministratore Unico di So.Lo.Ri. S.p.A. affinché ponesse in essere nuovamente l'*iter* per l'esercizio della prelazione ex art. 7 dello Statuto;
- con nota ns. P.G. n. 323452 del 08/09/2025 l'Amministratore Unico della Società ha riscontrato che, tranne il Comune di San Giovanni Lupatoto, nessuno dei Soci ha risposto comunicando la rinuncia al diritto di prelazione. Essendo comunque decorsi i 30 gg. previsti dal ricevimento della comunicazione da parte dei Soci (06/08/2025), si ritiene che il Comune di Verona possa procedere con la cessione delle azioni nei termini sopra descritti;

ATTESO che il comma 1 dell'art. 10 del D. Lgs. n. 175/2016 dispone che gli atti deliberativi aventi ad oggetto l'alienazione o la costituzione di vincoli su partecipazioni sociali delle Amministrazioni pubbliche sono adottati secondo le modalità di cui al co. 1 dell'art. 7, secondo il quale per le partecipazioni comunali la deliberazione deve essere assunta dal Consiglio Comunale (lett. c);

DATO ATTO che l'art. 22, co. 1 lett. d-*bis* del D. Lgs. n. 33/2013 dispone che «i provvedimenti in materia di [...] alienazione di partecipazioni sociali [...]» devono essere pubblicati da ciascuna Amministrazione, e quindi i competenti Uffici comunali

provvederanno alla pubblicazione del presente atto nella sezione "*Amministrazione Trasparente – Enti controllati*", sottosezione "*Società partecipate – Provvedimenti*" del sito istituzionale del Comune di Verona;

VISTO che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 19/12/2024, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;
- con Deliberazione di Giunta n. 05 del 09/01/2025, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio finanziario 2025-2027 e che, a seguito della modifica della struttura organizzativa (Macrostruttura), con successiva Deliberazione di Giunta n. 511 del 27/05/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata affidata la gestione del medesimo PEG ai Responsabili delle Strutture Organizzative per la realizzazione degli obiettivi affidati, nel rispetto del vigente Regolamento di contabilità e delle vigenti disposizioni di legge;

VERIFICATO, per entrate e spese di competenza di questa Direzione, il rispetto delle regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. n. 267/2000;

Tutto ciò premesso;

VISTI:

- gli artt. 10 e 7, co. 1 del D. Lgs. 19/08/2016, n. 175;
- l'art. 22, co. 1 lett. d-bis del D. Lgs. 14/03/2013, n. 33;
- il combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il vigente Statuto di So.Lo.Ri. S.p.A.;
- le deliberazioni del Consiglio Comunale di Verona n. 54/2013, n. 20/2014, n. 18/2017 e n. 45/2020;
- il verbale dell'Assemblea dei Soci di So.Lo.Ri S.p.A. del 01/10/2021, acquisito al P.G. del Comune n. 334381 del 06/10/2021;
- la nota prot. n. 19585 del 10/09/2024 (ns. P.G. n. 332031 di pari data), con cui il Comune di Cerea (VR) ha manifestato la volontà di procedere all'acquisto di n. 8 azioni di So.Lo.Ri. S.p.A.;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Cerea (VR) n. 34 del 24/09/2024, trasmessa con comunicazione prot. n. 22130 del 11/10/2024 (ns. P.G. n. 376881 del 14/10/2024);
- la nota P.G. n. 55437 del 07/02/2025 con cui la Direzione Partecipate ha chiesto a So.Lo.Ri. S.p.A. la conferma del valore della Società stessa;
- la nota di So.Lo.Ri. S.p.A. prot. n. 5474 del 11/02/2025 (ns. P.G. n. 60475 del 12/02/2025), con cui l'Amministratore Unico comunicava il valore di ciascuna azione della Società desunto secondo il "metodo del patrimonio netto" dal bilancio d'esercizio approvato al 31/12/2023;
- la nota P.G. n. 84076 del 03/03/2025 a firma del Sindaco del Comune di Verona, con cui si invitava So.Lo.Ri. S.p.A. ad espletare la procedura di cui all'art. 7 dello Statuto (diritto di prelazione);
- il riscontro di So.Lo.Ri S.p.A. ns. P.G. n. 129932 del 07/04/2025;
- il bilancio d'esercizio al 31/12/2024 di So.Lo.Ri S.p.A., approvato dall'Assemblea dei Soci nella seduta del 07/05/2025;
- la nota della Direzione Partecipate P.G. n. 186505 del 20/05/2025 con cui è stato chiesto all'Amministratore Unico di So.Lo.Ri. S.p.A. di rideterminare il valore delle azioni della Società alla luce dei dati dell'ultimo bilancio approvato;
- la nota di riscontro ns. P.G. n. 192134 del 23/05/2025, con cui è stato rideterminato il valore di ciascuna azione in € 2.798,148, per un totale di complessivi € 22.385,184 per n. 8 azioni;
- la comunicazione del Comune di Cerea prot. n. 16919 del 28/07/2025 (ns. P.G. n.

- 279208 di pari data) di conferma della volontà di acquisto delle predette azioni al nuovo prezzo e di trasmissione della relativa deliberazione consiliare n. 29 del 17/07/2025;
- la nota P.G. n. 281248 del 29/07/2025 di richiesta all'Amministratore Unico di So.Lo.Ri. S.p.A. di rinnovo dell'*iter* per l'esercizio della prelazione;
  - il riscontro di So.Lo.Ri S.p.A. ns. P.G. n. 323452 del 08/09/2025;

PRESO ATTO dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Su proposta del Sindaco;

\*\*\*\*\*

**- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 30

Votanti: 30

**Favorevoli: 25**

Contrari: 0

Astenuti: 5

Non Votanti: 0

**Presenti: 30**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Benetti, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, L. Ferrari, A. Lella, M. Mariotti, A. Molino, C. Padovani, S. Papadia, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Assenti: 7**

M. Adami, A. Bertaia, G. Rea, P. Rossi, D. Tommasi, S. Tonni, N. Zavarise

**Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE**

**Favorevoli: 25**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Benetti, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, S. Papadia, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, F. Segattini, C. Stella, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO**

**Astenuti: 5**

L. Ferrari, M. Mariotti, C. Padovani, R. Russo, F. Sboarina

**DELIBERA**

1) le premesse formano parte integrante del presente provvedimento;

2) di confermare, in via preliminare, per le alienazioni di ulteriori azioni di So.Lo.Ri. S.p.A. gli indirizzi precedentemente assunti dall'Amministrazione Comunale secondo cui, per esprimere in maniera equilibrata il peso di ciascun Socio futuro all'interno della compagine societaria nell'esercizio del controllo analogo congiunto attraverso il Comitato di Indirizzo e



Controllo, si debba far riferimento ai dati desunti dall'ultimo censimento ufficiale richiedendo l'acquisto di:

- n. 2 azioni per i Comuni da 0 a 3.000 abitanti;
- n. 3 azioni per i Comuni da 3.001 a 10.000 ab.;
- n. 5 azioni per i Comuni da 10.001 a 15.000 ab.;
- n. 8 azioni per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 ab.;

3) di confermare inoltre l'indirizzo di procedere con negoziazione diretta, ai sensi dell'art. 10, co. 2 del TUSP, applicando il "metodo patrimoniale" per il calcolo del prezzo di vendita;

4) di prendere atto della deliberazione n. 34 del 24/09/2024 con la quale il Consiglio Comunale di Cerea (VR) ha disposto di acquisire una partecipazione azionaria in So.Lo.Ri. S.p.A. per n. 8 (otto) azioni, per un valore nominale di Euro 4.000,00, al fine del successivo affidamento *in house* del servizio di riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali, nonché della successiva deliberazione n. 29 del 17/07/2025 di approvazione delle condizioni di acquisto modificate alla luce dell'intervenuta approvazione del bilancio d'esercizio 2024;

5) di dare atto, per le ragioni espresse in narrativa, che il valore delle singole azioni di So.Lo.Ri. S.p.A. con riferimento al bilancio al 31/12/2024 è pari ad € 2.798,148;

6) di approvare, in attuazione della deliberazione del Consiglio Comunale di Verona n. 20 del 27/03/2014, l'alienazione al Comune di Cerea (VR) di n. 8 (otto) azioni della Società, al valore complessivo di € 22.385,18;

7) di accertare la somma di € 22.385,18 al Titolo V *"Entrate da riduzione di attività finanziaria - Alienazione di partecipazioni in imprese controllate"* - cap. n. 17710/50 *"Alienazione quote azionarie e simili"* del bilancio 2025;

8) di dare atto che tutte le spese relative alla cessione delle quote di partecipazione della Società So.Lo.Ri S.p.A., da eseguirsi con le modalità previste all'art. 6 dello Statuto, sono a carico del soggetto acquirente e che il relativo atto di cessione verrà sottoscritto dal competente Organo comunale;

9) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato dai competenti Uffici comunali nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Verona, ai sensi dell'art. 22, co. 1 lett. d-bis del D. Lgs. n. 33/2013.

**- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 26

Votanti: 26

**Favorevoli: 24**

Contrari: 0

Astenuti: 2

Non Votanti: 0

**Presenti: 26**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Benetti, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Molino, C. Padovani, S. Papadia, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, R. Russo, F. Segattini, C. Stella, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Assenti: 11**

M. Adami, A. Bertaia, L. Ferrari, A. Lella, M. Mariotti, G. Rea, P. Rossi, F. Sboarina, D. Tommasi, S. Tonni, N. Zavarise

**Non Votanti: 0** NESSUN NON VOTANTE

**Favorevoli: 24**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Benetti, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Molino, S. Papadia, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, F. Segattini, C. Stella, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Contrari: 0** NESSUN CONTRARIO

**Astenuti: 2**

C. Padovani, R. Russo

10) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D. Lgs. n. 267/2000.

La Direzione Partecipate, proponente, provvederà all'esecuzione del presente provvedimento.

\*\*\*\*\*omissis il resto\*\*\*\*\*

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
COMUNALE

Firmato digitalmente da:  
STEFANO VALLANI

IL SEGRETARIO GENERALE

Firmato digitalmente da:

LUCIANO GOBBI

FIRMATARIO: SIMONE RENON

***PARERE DI REGOLARITA' TECNICA***

***PROPOSTA PER IL CONSIGLIO COMUNALE N 67 del 15 settembre 2025***

***OGGETTO: SO.LO.RI. S.P.A. – ALIENAZIONE, EX ART. 10, CO. 2 DEL TUSP, DI N. OTTO AZIONI SOCIETARIE AL COMUNE DI CEREA (VR).***

*Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, si esprime **parere favorevole** di regolarità tecnica relativamente alla proposta in oggetto.*

*Data 16/09/2025*

*Firmato digitalmente da:  
Il Dirigente del Settore  
SIMONE RENON*

***AREA BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE***

**TIPO ATTO:** Proposta per il Consiglio Comunale N 67 del 15 settembre 2025

**OGGETTO:** SO.LO.RI. S.P.A. – ALIENAZIONE, EX ART. 10, CO. 2 DEL TUSP, DI N. OTTO AZIONI SOCIETARIE AL COMUNE DI CEREIA (VR).

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n.267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta in oggetto

*Note:*

Data 18/09/2025

Firmato digitalmente da:  
Il Responsabile del Servizio Finanziario