



Deliberazione di Consiglio

Seduta del 23 novembre 2023 n. 68

Oggetto: PARTECIPATE - ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 20 DEL 13 APRILE 2022 CHE HA INDIVIDUATO LA MODALITA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E LA MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI: RAFFORZAMENTO PATRIMONIALE DI AMIAVR S.P.A. E ACQUISTO DELLE AZIONI DI AMIA VERONA S.P.A. - CUP I32F23000520004.

L'anno 2023 il giorno 23 del mese di Novembre convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

Presiede: STEFANO VALLANI

Partecipa: LUCIANO GOBBI (IL SEGRETARIO GENERALE)

Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:

TOMMASI DAMIANO	Presente	PADOVANI CARLA	Assente
ADAMI MARIA FIORE	Assente	PISA LUIGI	Presente
AGNOLI CARLA	Presente	PIVA GIACOMO	Presente
ATITSOGBE VERONICA	Presente	POLATO DANIELE	Assente
BATTAGGIA ALBERTO	Presente	POLI PAOLA	Presente
BEGHINI CARLO	Presente	REA GIUSEPPE	Presente
BERTAIA ANNA	Assente	ROSSI PAOLO	Assente
BISINELLA PATRIZIA	Presente	ROTTA ALESSIA	Presente
BOZZA ALBERTO	Assente	RUSSO ROSARIO	Presente
BRESAOLA MICHELE	Presente	SBOARINA FEDERICO	Assente
CONA GIACOMO	Presente	SEGATTINI FABIO	Presente
CASELLA FRANCESCO	Presente	STELLA CHIARA	Presente
CUGINI JESSICA VERONICA	Presente	TONNI SERGIO	Presente
DIDONE' LORENZO	Presente	TOSI BARBARA	Presente
FALEZZA ALBERTO	Presente	TRINCANATO PIETRO Giovanni	Presente
FASOLI FRANCESCO	Presente	VERZE' BEATRICE	Presente
LELLA ANTONIO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
MARIOTTI MASSIMO	Presente	ZAVARISE NICOLO'	Assente
MOLINO ANNAMARIA	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 29 e assenti 8 su un totale di 37 membri del Consiglio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la proposta di deliberazione n. 101/2023 del 17/11/2023, presentata dalla Direzione Partecipate e Autorità di Bacino Rifiuti, inerente l'oggetto e depositata agli atti;
- Udita l'illustrazione della proposta da parte del Sindaco D. Tommasi e dell'Assessore T. Ferrari;
- Udito il dibattito svoltosi con l'intervento dei Consiglieri e dell'Assessore T. Ferrari, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;

Premesse

PREMESSO che:

- il Comune di Verona è attualmente Socio indiretto (2° livello) della Società AMIA Verona S.p.A. tramite AGSM AIM S.p.A., che ne detiene il 100%; dal momento che la quota del Comune nella Società controllante è pari al 61,20%, ne consegue che la partecipazione comunale in AMIA Verona S.p.A. è pari anch'essa al 61,20%;
- la Società AMIA Verona S.p.A. è, attualmente, affidataria del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani, così come previsto da ultimo con Deliberazione di Giunta Comunale, n. 1253 del 27/12/2022, esecutiva, con cui è stato stabilito che AMIA Verona S.p.A. continui tale servizio per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura per l'affidamento *in house* e comunque non oltre il 31 dicembre 2023; ciò in base all'art. 204 del D. Lgs. n. 152/2006 (c.d. T.U. Ambiente), che ha disposto che i soggetti esercenti il servizio alla data di entrata in vigore della Parte Quarta del Decreto, continuino a gestirlo fino all'istituzione e all'organizzazione dello stesso da parte delle Autorità d'Ambito;
- la Società AMIA Verona S.p.A. gestisce, inoltre, il servizio di manutenzione del verde, affidato con le D.G.C. n. 537/2016 e n. 445/2017 fino al 31/12/2018 e poi mantenuto in proroga come stabilito, analogamente a quanto sopra, dalla D.G.C. n. 1266 del 29/12/2022, esecutiva;
- con Deliberazione n. 20 del 13/04/2022, il Consiglio Comunale ha approvato la modalità di gestione *in house* dei rifiuti urbani e della manutenzione del verde pubblico attraverso una complessa operazione, che prevede la costituzione di una NewCo a totale partecipazione diretta del Comune di Verona, denominata AMIAVR S.p.A. l'acquisizione da parte di AMIAVR S.p.A. del 100% della Società AMIA Verona S.p.A. e quindi la fusione inversa tra AMIAVR S.p.A. e AMIA Verona S.p.A. con adeguamento dello Statuto della nuova AMIA Verona S.p.A. ai requisiti dell'*in house providing* ai fini dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e del servizio di manutenzione del verde pubblico. In dettaglio, con il citato provvedimento il Consiglio Comunale ha deliberato:

- «1) di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 2) di approvare il Business Plan 2022-2036 relativo alla NewCo e il relativo commento al Piano Economico Finanziario 2022-2036, agli atti della presente deliberazione per costituirlne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 1);
- 3) di prendere atto del parere di congruità redatto dal Prof. Stefano Pozzoli (ALLEGATO 2);

- 4) di provvedere conseguentemente alla costituzione di una nuova società in controllo pubblico con totale partecipazione del Comune di Verona denominata "AMIAVR S.p.A.", dotata di un capitale sociale di 1 milione di Euro;
- 5) di approvare lo Statuto della NewCo nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 3), contenente gli elementi essenziali dell'atto costitutivo previsti dagli artt. 2328 ss. del Codice Civile per le società per azioni;
- 6) di dare atto che il Sindaco o un suo delegato procederà alla sottoscrizione dell'atto costitutivo della Società e porrà in essere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla presente deliberazione;
- 7) di autorizzare che vengano apportate ai documenti allegati eventuali modifiche di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del Notaio o di altri Uffici Pubblici per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale;
- 8) di dare atto che tutte le spese inerenti alla costituzione della NewCo, oltre a quelle accessorie, sono a carico della NewCo stessa, ad eccezione del compenso per la predisposizione dell'atto costitutivo, che è a carico del Comune di Verona;
- 9) di dare mandato all'Organo Amministrativo della costituenda Società, in attuazione di quanto previsto nel Business Plan 2022-2036, di procedere celermente all'acquisizione del 100% della Società AMIA Verona S.p.A. come risultante da scissione (epurata dal ramo d'azienda "residuale", ovvero non riferibile ai servizi di igiene ambientale e manutenzione del verde pubblico) entro il limite massimo di valore di Euro 15.045.505; di seguito, di procedere alla fusione della NewCo in AMIA Verona S.p.A., adeguando lo Statuto per avere le caratteristiche di società *in house providing*;
- 10) di dare mandato ad AMIA Verona S.p.A., in qualità di partecipata di 2° livello, di avviare sin d'ora tutte le attività propedeutiche alla predisposizione della documentazione necessaria ex lege per addivenire all'affidamento diretto *in house providing* rispettivamente dei servizi di igiene urbana e di gestione delle aree verdi;
- 11) di dare indicazione ad AGSM AIM S.p.A., in qualità di Capogruppo, e ad AMIA Verona S.p.A., nelle more del perfezionamento dell'operazione in oggetto, di perseguire tempestivamente gli obiettivi di contenimento dei costi e di efficientamento contenuti nel Business Plan;
- 12) di dare atto che sulla presente proposta di deliberazione è stata effettuata la dovuta consultazione pubblica;
- 13) di dare atto che il presente provvedimento costituisce modifica e integrazione al Piano di razionalizzazione approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 23/12/2021;
- 14) di inviare il presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ai sensi dell'art. 5, co. 3 del D. Lgs. n. 175/2016;
- 15) di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune di Verona, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013.»

– Tale deliberazione è stata inviata alla Corte dei conti e all'AGCM ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs. 175 del 2016, le quali non hanno rilevato criticità nell'operazione;

PRECISATO CHE:

1. nel corso dell'istruttoria relativa alla citata Deliberazione di scelta della forma di gestione in house per i servizi in oggetto, oltre alla definizione delle modalità tecniche dell'operazione, sono state, altresì, verificate la sostenibilità finanziaria della stessa, nonché la congruità delle ipotesi di affidamento *in house* alla NewCo dei servizi di gestione del verde pubblico e di gestione del ciclo dei rifiuti; ciò in esito ad un tavolo di lavoro costituito dai rappresentanti del Comune di Verona e dal consulente Prof. Stefano Pozzoli, dai vertici di AMIA Verona S.p.A. e dalla relativa Società di consulenza Utiliteam s.r.l, nonché dai rappresentanti di AGSM AIM S.p.A. con l'*advisor* Roland Berger. A seguito di tale attività, è stata delineata la struttura dell'operazione ed è stato predisposto, da parte della società di consulenza di AMIA Verona S.p.A., il Business Plan della Newco 2022 – 2036;

2. il processo decisionale del Comune di Verona è stato supportato, inoltre, dall'analisi effettuata dallo Studio Pozzoli (parere di congruità - Allegato 2 alla DCC n. 20/2022 come P.G. n. 104793 del 22/03/2022), tesa a verificare, anche ai fini dei successivi affidamenti *in house*, il *Business Plan* 2022-2036, predisposto da AMIA Verona S.p.A., e, in particolare:

- a) le assunzioni di piano, ovvero la ragionevolezza delle ipotesi;
- b) la completezza della base informativa impiegata per la predisposizione del piano previsionale, in termini economici, finanziari e patrimoniali;
- c) la coerenza tra gli input ipotizzati da AMIA Verona S.p.A. e i dati delle proiezioni del piano;

3. dall'analisi svolta è emerso che, sulla base delle risultanze del piano e nonostante gli imponenti investimenti programmati, il *Business Plan* risultava in equilibrio e non si intravedevano elementi di non congruità dei valori proposti;

4. le verifiche effettuate hanno riguardato, inoltre, la valutazione dell'efficienza della società destinataria degli affidamenti *in house*, sia per quanto riguarda la manutenzione del verde pubblico, sia in relazione alla gestione del servizio di raccolta dei rifiuti, così come esplicitato nella relazione redatta dallo Studio Pozzoli, sopra citata;

5. in particolare, per quanto riguarda la manutenzione del verde cittadino, la competente Direzione Strade Giardini Arredo Urbano del Comune, supportata dalla società Agri2000 s.r.l., ha redatto un quadro esigenziale e predisposto una relazione trasmessa allo Studio Pozzoli s.r.l., che l'ha richiamata nell'ambito del proprio parere di congruità, dalla quale sono emersi la convenienza, la sostenibilità e l'equilibrio economico finanziario dell'operazione.

6. per quanto riguarda il ciclo dei rifiuti, lo Studio Pozzoli ha svolto un'analisi comparativa delle principali città della Regione (cfr. pagine 30 e 31 del parere di congruità, Allegato 2 alla D.C.C. n. 20/2022 come P.G. n. 104793 del 22/03/2022), da cui è risultata evidente la congruità della proposta di AMIA Verona S.p.A.:

Sintesi Fabbisogni Standard Rifiuti

	VERONA	VICENZA	PADOVA	VENEZIA
Abitanti	258.031	111.113	209.730	256.083
Rifiuti prodotti (t) 2021	134.399,58	66.902,66	123.683,48	166.502,69
Kg rifiuti pro capite	520,87	602,11	589,73	650,19
Costo standard Unitario €/t2020	0,39521	0,38221	0,42236	0,40618
Costo standard Unitario €/t2021	0,39913	0,38045	0,42949	0,41094
Costo standard Unitario €/t2022	0,39611	0,37848	0,42828	0,4127
CUEFF (costo unitario effettivo) €/t2022	0,3719	N.D.	N.D.	N.D.

*: Il Cueff 2022 di Verona corrisponde a quello effettivamente registrato in sede di determinazione tariffaria MTR 2022

– le verifiche effettuate risultano, altresì, in linea con i contenuti motivazionali del successivo Parere della Corte dei Conti, Sez. Riunite in sede di controllo n. 16/2022 (paragrafi 5.1. e seguenti) in relazione alla sostenibilità finanziaria e all'equilibrio economico finanziario delle operazioni di costituzione di nuove società;

VERIFICATO che, ad oggi, l'*iter* delineato dalla D.C.C. n. 20/2022 è stato attuato nei seguenti termini:

– in data 01/06/2022 AGSM AIM S.p.A., al fine di consentire di depurare AMIA Verona S.p.A. dalle attività e partecipazioni non necessarie allo svolgimento dei servizi di igiene urbana e di manutenzione del verde, ha provveduto alla costituzione della propria NewCo AGSM AIM Ambiente s.r.l. (cfr. nota P.G. n. 414317 del 16/11/2022);

– in data 01/12/2022 il Comune di Verona ha costituito, con atto del Notaio Casalini (P.G. n. 64635 del 13/02/2023), la NewCo AMIAVR S.p.A.;

– l'Assemblea straordinaria di AMIA Verona S.p.A. del 12/01/2023 (P.G. n. 74512 del 20/02/2023) ha approvato il progetto di propria scissione parziale, formalizzato in data 05/04/2023 con atto del Notaio Gavras di Verona (P.G. n. 355396 del 28/09/2023); con tale provvedimento è stato assegnato ad AGSM AIM Ambiente s.r.l. il ramo d'azienda "Partecipazioni" di AMIA Verona S.p.A.;

– in data 22/06/2023 l'Assemblea dei Soci di AMIAVR S.p.A. ha deliberato di autorizzare il proprio Consiglio di Amministrazione all'acquisto delle azioni di AMIA Verona S.p.A., nel limite di prezzo massimo di Euro 15.045.505, come individuato nella citata D.C.C. n. 20/2022 e al compimento di ogni atto connesso e collegato, ivi incluso quello di negoziare le condizioni contrattuali inerenti all'acquisto e di sottoscrivere il relativo contratto (P.G. n. 241504 del 27/06/2023);

– a seguito di un lungo e complesso confronto tra le parti volto alla stipula del contratto di compravendita, è stato convenuto che il Comune di Verona si impegni ad esercitare, per il periodo degli affidamenti, i controlli previsti per i servizi pubblici *in house* e a porre in essere quanto necessario affinché AMIAVR S.p.A. operi con metodo economico e criteri imprenditoriali, anche a tutela dei creditori, nel rispetto della normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche (cfr nota P.G. n. 348751 del 22/09/2023, a firma del Sindaco, con cui è stata manifestata la disponibilità a formalizzare detto impegno ad AGSM AIM S.p.A.);

– le parti hanno, inoltre, convenuto di inserire nel contratto di compravendita, a tutela di AMIAVR S.p.A. e, quindi, del Comune di Verona, una condizione risolutiva (art. 8), che prevede, in caso di mancato affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana e di manutenzione delle aree verdi alla Società AMIA Verona S.p.A., la retrocessione della relativa partecipazione da AMIAVR S.p.A. ad AGSM AIM S.p.A. con la conseguente restituzione di quanto già eventualmente pagato;

CONSIDERATO che:

– una volta perfezionato l'acquisto di AMIA Verona S.p.A. da parte di AMIAVR S.p.A., in applicazione del punto 10) del dispositivo della D.C.C. n. 20/2022, occorrerà procedere all'affidamento diretto dei servizi di igiene urbana e di gestione del verde pubblico, mediante l'istituto dell'*in house providing* c.d. "a cascata", direttamente ad AMIA Verona S.p.A., ponendo, altresì, in essere le attività preliminari necessarie per addivenire alla fusione inversa tra le due società;

– la fattispecie dell'affidamento *in house* a cascata è contemplata dall'art. 2, co. 1 lett. b) del D. Lgs. n. 175/2016 (TUSP) nella definizione di "controllo analogo", laddove prevede che lo stesso possa anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'Amministrazione partecipante;

– la Corte dei conti ha fornito chiarimenti circa le varie tipologie di affidamento *in house* ammesse dall'Ordinamento con la Deliberazione della Sezione Regionale di

controllo per il Veneto n. 182/2021/PAR, in cui è esplicitato che l'*in house* cd. "a cascata", o indiretto, si configura qualora il controllo sia esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore. In tal caso, l'Amministrazione aggiudicatrice esercita il controllo analogo su un Ente che, a sua volta, controlla l'organismo *in house* cui viene concesso l'affidamento diretto da parte dell'Amministrazione;

- con l'acquisizione da parte di AMIAVR S.p.A. di AMIA Verona S.p.A., anche quest'ultima Società sarà detenuta al 100% dal Comune di Verona e soggetta al controllo analogo da parte dello stesso;
- le tempistiche necessarie per il completamento dell'operazione di affidamento *in house* dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e di manutenzione del verde pubblico sono dettate dalla normativa nel frattempo entrata in vigore in data 31/12/2022, ossia il D. Lgs. n. 201/2022, "*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*", il quale, tra l'altro, all'art. 17 prevede che i contratti di servizio possano essere stipulati solo una volta decorso il termine di sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione della deliberazione di affidamento alla società *in house* sul sito dell'ANAC;
- sempre in attuazione del punto 10) della deliberazione Consiliare n. 20/2022 sopra citata, la Società destinataria dell'affidamento a cascata (AMIA Verona S.p.A.) deve preventivamente adeguare il proprio Statuto alle condizioni dell'*in house providing*;
- a tale scopo, nel corso dell'estate, con il supporto del Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università di Verona incaricato da AMIAVR S.p.A., si è tenuto un tavolo tecnico, a seguito del quale è stato elaborato lo schema di Statuto di AMIA Verona S.p.A., allegato quale parte integrante al presente provvedimento, al fine di autorizzare il Legale Rappresentante di AMIAVR S.p.A. (Socio Unico) a votare a favore dell'adozione di tale testo nell'Assemblea di AMIA Verona S.p.A. (P.G. n. 365825 del 05/10/2023);

CONSIDERATO, altresì, che:

- come sopra ricordato, la società AMIAVR S.p.A. è stata costituita in data 1/12/2022 con un capitale sociale iniziale pari ad € 1.000.000,00, così come previsto dal *Business Plan Newco 2022-2036* redatto dalla società Utiliteam s.r.l. ed allegato sub 1) alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20/2022;
- in sede di approvazione di tale Deliberazione, sono stati evidenziati alcuni rischi finanziari per la NewCo AMIAVR S.p.A., così come rilevato nel parere di congruità redatto dallo Studio Pozzoli, allegato al citato provvedimento consiliare n. 20/2022: «*il fatto di poter corrispondere il prezzo dell'acquisto di AMIA Verona in 10 anni al gruppo AGSM AIM è indubbiamente motivo di una forte stabilizzazione della posizione finanziaria della NewCo ma occorre comunque rilevare che il livello molto modesto di capitalizzazione della NewCo, abbinato all'elevato fabbisogno finanziario determinato da necessità correnti e di investimento, rendono gli equilibri particolarmente delicati. In merito giova sottolineare la dinamica prevista nei primi 5 anni di gestione e ricordare che, allo scadere dei primi dieci anni di vita, la NewCo dovrà completamente saldare il debito con AGSM AIM, con un esborso finale, nell'esercizio 2032 di oltre euro 6 milioni. È auspicabile, pertanto, che si proceda presto ad una ricapitalizzazione della NewCo, e questo sia per evitare che il rischio di perdita, sempre possibile e comunque elevato nei primi esercizi di vita, sia quello di tensione finanziaria, creino difficoltà gestionali alla Società e comportino un rallentamento nel processo di investimento*»;
- la Società AMIA Verona S.p.A. ha rivisto il proprio Piano degli investimenti (cfr. *Business Plan 2023-2037* redatto dalla società di consulenza Utiliteam ed aggiornato alla situazione contabile al 31/12/2022, acquisito al P.G. del Comune di Verona con n. 379784 del 13/10/2023 ed allegato al presente provvedimento come **ALLEGATO 1**).
- l'adeguamento del nuovo Business Plan si è reso necessario al fine di tener conto del tempo trascorso, del nuovo piano dei pagamenti e dell'aggiornamento degli

investimenti, anche alla luce degli incrementi dei costi di acquisto di materiali ed attrezzature, oltre che in base alle nuove esigenze operative; il nuovo Business Plan include, altresì, il contributo a fondo perduto PNRR del valore complessivo di 1 milione di Euro (legato specificamente agli investimenti per il nuovo metodo di raccolta per il Comune di Verona) ottenuto dal Comune di Verona nel corso dell'anno 2023 e che vede AMIA Verona Spa come soggetto attuatore (cfr. il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica n. 243 del 14/07/2023);

- per far fronte a tali variazioni, e al fine di consentire nel contempo l'equilibrio della struttura finanziaria complessiva dell'acquirente Newco, si deve prevedere l'apporto di capitale sociale ulteriore per complessivi 4 milioni di Euro (cfr pag. 19 del *Business Plan*), confermando in tal senso quanto già espresso dalla società Studio Pozzoli srl nel proprio parere di congruità allegato alla deliberazione consiliare n. 20/2022 e più sopra riportato;
- con D.C.C. n. 37 del 29/06/2023 il Comune di Verona ha, quindi, approvato una variazione al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025 - l'annualità 2023, sia di competenza sia di cassa, con lo stanziamento di Euro 4.000.000, destinati all'aumento di capitale della Società AMIAVR S.p.A., finanziato con l'avanzo di amministrazione 2022;

DATO ATTO CHE:

- in data 04/10/2023 l'Assemblea dei Soci di AGSM AIM S.p.A. ha deliberato di:
 - «1) *approvare l'operazione di cessione da AGSM AIM S.p.A. ad AMIAVR S.p.A. dell'intera partecipazione in AMIA Verona S.p.A.;*
 - 2) di trasmettere il verbale della seduta e la bozza di contratto di compravendita al Comune di Verona affinché possa, dopo la prevista deliberazione del Consiglio Comunale, formalizzare l'impegno anticipato con lettera del Sindaco in data 22/09/2023;*
 - 3) di stabilire che la stipula del contratto di compravendita tra AGSM AIM S.p.A. e AMIAVR S.p.A., che ha per oggetto la cessione ad AMIAVR S.p.A. della partecipazione in AMIA Verona S.p.A., resta condizionata alla formalizzazione dell'impegno sopra indicato.»;*
- nell'ambito della citata Assemblea dei soci del 04/10/2023 il valore di cessione della intera partecipazione in AMIA Verona S.p.A. è stato definito in €. 15.045.000;
- il verbale dell'Assemblea di cui sopra è stato trasmesso al Comune di Verona con nota P.G. n. 375385 del 11/10/2023, unitamente alla bozza del contratto di compravendita;
- in vista della compravendita avente ad oggetto la quota di partecipazione rappresentante l'intero capitale sociale di AMIA Verona S.p.A. tra AGSM AIM S.p.A. e AMIAVR S.p.A., quest'ultima ha fatto svolgere dalla società Audirevi Transaction & Advisory s.r.l. un Assessment contabile, fiscale e di valutazione, datato 11 maggio 2023, di AMIA Verona S.p.A., avente le seguenti finalità: a) analisi della situazione economico patrimoniale di AMIA Verona S.p.A. per il periodo chiuso al 31.12.2020, 2021 e la situazione contabile al 31.12.2022 approvata dai soci in data 10.05.2023; b) analisi della posizione fiscale di AMIA Verona S.p.A. per il periodo 2017-2021; c) stima del più probabile valore attribuibile alla totalità del capitale di AMIA Verona S.p.A. alla data del 31.12.2022;
- da tale documento di Assessment contabile, fiscale e di valutazione emerge una stima coerente con il prezzo di acquisto deliberato dal Consiglio Comunale;
- il Business Plan di AMIA Verona S.p.A. 2023-2027 datato 11 ottobre 2023 (**ALLEGATO 1 parte integrante**) conferma, quale valore dell'intera partecipazione, l'importo di €. 15.045.505, prezzo di acquisto già definito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20/2022, che era rappresentato dal valore di Patrimonio Netto di AMIA al

31/12/2021, opportunamente rettificato per tenere conto della rivalutazione degli assets e di tutte le attività/passività non rientranti nel perimetro. Sede, isola ecologica, altri assets erano stati valutati al valore netto contabile, mentre automezzi e contenitori erano stati valutati al valore residuo dei cespiti;

– in data 05/10/2023 (P.G. n. 365825 del 05/10/2023) AMIAVR S.p.A ha trasmesso al Comune di Verona lo schema del nuovo Statuto che dovrà essere adottato da AMIA Verona S.p.A. una volta acquisita da AMIAVR S.p.A., ai fini del rispetto della disciplina relativa all'*in house providing*; tale documento viene allegato al presente provvedimento quale parte integrante (**ALLEGATO 2 parte integrante**);

CONSIDERATO che:

1. l'art. 5 del D. Lgs. n. 175/2016 (TUSP) dispone, al comma 1, che: «*A eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. [...]*»;

2. il successivo comma 3 del medesimo art. 5 dispone che l'atto deliberativo sia inviato all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e alla Corte dei Conti, che delibera, entro il termine di 60 giorni dal ricevimento, in ordine alla conformità dell'atto a quanto disposto dai commi 1 e 2, nonché dagli articoli 4, 7 e 8 dello stesso TUSP, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. Qualora la Corte non si pronunci entro il termine previsto, l'Amministrazione può procedere con l'operazione straordinaria;

3. le Sezioni Riunite della Corte dei Conti, con le deliberazioni n. 16/SSRRCO/QMIG/2022 e n. 19/SSRRCO/QMIG/2022, hanno precisato che «*L'assunzione della qualità di socio segna [...] la linea di confine per distinguere gli atti deliberativi da sottoporre all'esame della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 5, comma 3, TUSP, e quelli invece esclusi o, meglio, per i quali la legge non ne impone la trasmissione. In particolare, la ridetta procedura preliminare di valutazione non riguarda le decisioni concernenti operazioni societarie straordinarie, quali la sottoscrizione di aumenti di capitale che l'ente è chiamato ad approvare nella qualità di socio, la trasformazione fra tipi societari e la fusione*», con l'unica eccezione della fattispecie di aumento di capitale che determini la nascita di un nuovo rapporto di socio;

4. più di recente, la Sezione di controllo per la Lombardia con deliberazione n. 227/2023/PASP, ha precisato che, anche nel caso di fusione inversa, trova applicazione il principio di diritto enunciato dalle Sezioni Riunite con la citata deliberazione n. 19/2022, secondo il quale non vi è alcuna modifica sostanziale della partecipazione che possa essere assimilabile all'acquisizione di nuove azioni;

5. il caso di specie non rientra nel perimetro di applicazione dell'art. 5, comma 3 del TUSP, in quanto:

a) l'acquisto indiretto di AMIA Verona S.p.A. non comporta una nuova partecipazione del Comune di Verona in detta Società, già posseduta indirettamente tramite AGSM AIM S.p.A.;

b) l'aumento di capitale di AMIAVR S.p.A. si configura a favore di una Società di cui il Comune è già Socio Unico, rappresentando quindi soltanto un incremento patrimoniale della controllata;

c) anche la fusione inversa tra AMIAVR S.p.A. e AMIA Verona S.p.A. rientra tra le operazioni societarie straordinarie escluse dalla procedura preliminare di valutazione da parte della Corte dei Conti;

ATTESO che:

- una volta definita la procedura di acquisizione di AMIA Verona S.p.A. da parte di AMIAVR S.p.A., sarà necessario procedere al rinnovo delle cariche di AMIA VERONA S.p.A. e rimodulare, nelle more della definizione della procedura di fusione inversa, le cariche di AMIAVR S.p.A.;
- il rinnovo e la rimodulazione delle cariche nelle due società dovrà avvenire in una logica di gruppo e nel rispetto dei principi di efficacia efficienza ed economicità;

RITENUTO, pertanto, alla luce dei recenti chiarimenti giurisprudenziali sopra riportati, di non dover sottoporre il presente provvedimento al parere preventivo della Corte dei Conti;

Tutto ciò premesso;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D. Lgs. n. 175/2016 "*Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica*" (TUSP);
- il D. Lgs. n. 201/2022 "*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*";
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità, approvato con D.C.C. n. 15 del 14/03/2019;
- la nota P.G. n. 104793 del 22/03/2022 – parere di congruità redatto dallo Studio Pozzoli, allegato alla D.C.C. n. 20/2022, agli atti;
- la nota P.G. n. 414317 del 16/11/2022, con cui AGSM AIM S.p.A. ha comunicato la costituzione della propria NewCo AGSM AIM Ambiente s.r.l., agli atti;
- la nota P.G. n. 64635 del 13/02/2023 (estratto) – atto costitutivo della NewCo AMIAVR S.p.A., agli atti;
- la nota P.G. n. 74512 del 20/02/2023 – verbale di Assemblea straordinaria di AMIA Verona S.p.A. del 12/01/2023, con cui è stato approvato il progetto di scissione parziale della Società, agli atti;
- la nota P.G. n. 241504 del 27/06/2023 – verbale di Assemblea dei Soci di AMIAVR S.p.A., con cui la Società ha deliberato di autorizzare il proprio Consiglio di Amministrazione all'acquisto delle azioni di AMIA Verona S.p.A., agli atti;
- la nota P.G. n. 348751 del 22/09/2023 a firma del Sindaco del Comune di Verona, agli atti;
- la nota P.G. n. 355396 del 28/09/2023 – atto di scissione parziale a firma del Notaio Gavras di Verona, agli atti;
- la nota P.G. n. 365825 del 05/10/2023 con cui la società AMIAVR S.p.A. ha trasmesso al Comune di Verona lo schema del nuovo Statuto della Società AMIA Verona S.p.A. - allegato 2 parte integrante;
- la nota P.G. n. 375385 del 11/10/2023 con cui AGSM AIM S.p.A. ha trasmesso al Comune di Verona il Verbale di Assemblea dei Soci del 04/10/2023 unitamente alla bozza del contratto di compravendita, agli atti;

- la nota P.G. 104755 del 22/03/2022, *Business Plan 2022-2036* dell'operazione già allegato sub 1) alla D.C.C. n. 20/2022, agli atti;
- la nota P.G. n. 379784 del 13/10/2023 con cui AMIA Verona S.p.A. ha trasmesso al Comune di Verona il nuovo *Business Plan 2023-2037* dell'operazione redatto dalla società di consulenza Utiliteam e aggiornato alla situazione contabile al 31/12/2022 – allegato 1 parte integrante;
- la nota P.G. n. 399123 del 27/10/2023 con cui la Direzione Strade Giardini Arredo Urbano ha trasmesso la propria relazione dalla quale sono emersi la convenienza, la sostenibilità e l'equilibrio economico finanziario dell'affidamento del servizio di manutenzione del verde, agli atti;

VISTO che, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 20/04/2023, esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, con Deliberazione di Giunta n. 428 del 02/05/2023, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio finanziario 2023-2025 e che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 656 del 30/06/2023, immediatamente eseguibile, è stato approvato il PIAO 2023-2025;

PRESO ATTO di quanto previsto dal Regolamento di Contabilità, approvato con D.C.C. n. 15 del 14/03/2019;

Verificato il rispetto della salvaguardia degli equilibri generali del bilancio;

Verificato, altresì, il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art.183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO che il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso il proprio parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) del D. Lgs. 267/2000, in atti;

PRESO ATTO dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, parti integranti del presente provvedimento;

- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 30

Votanti: 30

Favorevoli: 30

Contrari: 0

Astenuti: 0

Non Votanti: 0

Presenti: 30

M. Adami, C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresaola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

Assenti: 7 P. Bisinella, A. Bozza, M. Mariotti, L. Pisa, D. Polato, B. Tosi, N. Zavarise

Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: 30

M. Adami, C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresaola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO**Astenuti: 0 NESSUN ASTENUTO****DELIBERA**

1. di prendere atto che, in conformità agli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale al punto 9) della Deliberazione n. 20/2022, in data 22/06/2023 l'Assemblea dei Soci di AMIAVR S.p.A. ha deliberato di autorizzare il proprio Consiglio di Amministrazione all'acquisto delle azioni di AMIA Verona S.p.A., nel limite di prezzo massimo di Euro 15.045.505 ed al compimento di ogni atto connesso e collegato, ivi incluso quello di negoziare le condizioni contrattuali inerenti all'acquisto e di sottoscrivere il relativo contratto;
2. di prendere atto che, a seguito delle interlocuzioni tra i C.d.A. di AGSM AIM S.p.A. e AMIAVR S.p.A., l'Assemblea di AGSM AIM S.p.A. ha approvato l'operazione di cessione della partecipazione in AMIA Verona S.p.A., come da verbale del 04/10/2023 (P.G. n. 375385 del 11/10/2023) ed ha approvato il relativo schema di contratto di compravendita, il quale, oltre ad essere conforme alle linee di indirizzo espresse dal Consiglio Comunale con la citata deliberazione n. 20/2022, contiene, a tutela di AMIAVR S.p.A. e, quindi, del Comune di Verona, una condizione risolutiva (art. 8) che prevede, in caso di mancato affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana e di manutenzione delle aree verdi alla Società AMIA Verona S.p.A., la retrocessione della relativa partecipazione da AMIAVR S.p.A. ad AGSM AIM S.p.A.;
3. di prendere, altresì, atto del *Business Plan* 2022-2036 dell'operazione, già allegato sub 1) alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20/2022 ed ora adeguato alla situazione contabile al 31/12/2022 (*Business Plan* 2023-2037 P.G. n. 379784 del 13/10/2023 - **ALLEGATO 1 parte integrante**), al fine di tener conto dell'aggiornamento degli investimenti, del tempo trascorso, delle nuove condizioni di pagamento, nonché del contributo a fondo perduto PNRR del valore complessivo di 1 milione di Euro (legato specificamente agli investimenti per il nuovo metodo di raccolta rifiuti per il Comune di Verona) ottenuto nel corso dell'anno 2023;
4. di dare indirizzo al Sindaco, in qualità di Legale Rappresentante del Comune di Verona, Socio Unico di AMIAVR S.p.A., o suo delegato, in sede di Assemblea, di approvare l'operazione di acquisto da AGSM-AIM S.p.A., dell'intera partecipazione di AMIA Verona S.p.A. di cui al precedente punto 2), per l'importo complessivo di €. 15.045.000 in conformità alla valutazione risultante dal *Business Plan* 2023-2037 (**ALLEGATO 1 parte integrante**), all'Assessment contabile, fiscale e di valutazione, datato 11 maggio 2023 svolto dalla società Audirevi Transaction & Advisory S.r.l., oltre che alla deliberazione del Consiglio comunale n. 20/2022;
5. di autorizzare il Sindaco, in qualità di Legale rappresentante dell'Ente, a formalizzare l'impegno ad esercitare, per il periodo degli affidamenti, i controlli previsti per i servizi pubblici *in house* e a porre in essere quanto necessario affinché AMIAVR S.p.A. operi con metodo economico e criteri imprenditoriali, anche a tutela dei creditori nel rispetto della normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche;

6. di approvare, per le ragioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente richiamate, il rafforzamento patrimoniale di AMIAVR S.p.A. mediante aumento di capitale per complessivi Euro 4.000.000 (quattro milioni);
7. di dare indirizzo al Sindaco o suo delegato di approvare l'aumento di capitale di Euro 4.000.000 (quattro milioni) in sede di assemblea di AMIAVR S.p.A. ;
8. di approvare l'adesione del Comune di Verona all'aumento di capitale di AMIAVR S.p.A., di cui al precedente punto 7 e di dare atto che le risorse necessarie sono previste al capitolo di spesa n. 36776 "AUMENTO CAPITALE SOCIALE AMIAVR S.P.A." del Bilancio 2023, finanziato con l'avanzo di amministrazione 2022 – quota disponibile - D.C.C. n. 37/2023 e che con il presente provvedimento si assume opportuna prenotazione di impegno di spesa;
9. di esprimere parere favorevole in merito allo schema del nuovo Statuto della Società AMIA Verona S.p.A. predisposto ai fini del rispetto della disciplina relativa all'*in house providing*, acquisito al P.G. del Comune di Verona con n. 365825 del 05/10/2023 (**ALLEGATO 2 parte integrante**);
10. di dare atto che, nelle more del perfezionamento dell'operazione di fusione inversa tra le Società AMIAVR S.p.A. e AMIA Verona S.p.A., i servizi di manutenzione del verde e di gestione dei rifiuti urbani verranno affidati *in house* alla società AMIA Verona S.p.A, soggetta a controllo analogo a cascata da parte del Comune di Verona, nel rispetto della normativa di cui al D. Lgs. 201/2022;
11. di dare indirizzo al Sindaco o suo delegato, in qualità di legale rappresentante del Comune di Verona, socio unico di AMIAVR S.p.A, in sede di assemblea di autorizzare il legale rappresentante di AMIAVR S.p.A a partecipare all'assemblea di AMIA Verona S.p.A. per votare la nomina del Presidente e dei componenti del Consiglio di Amministrazione e del Collegio Sindacale di AMIA Verona S.p.A., definendo i relativi compensi;
12. di dare, altresì, indirizzo al Sindaco di adottare le procedure previste dallo Statuto di AMIAVR S.p.A. affinché, nelle more della definizione della procedura di fusione inversa, la governance della società stessa sia costituita da un amministratore unico;
13. di pubblicare il presente atto nelle forme di legge.

- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 29
Votanti: 29
Favorevoli: 29
Contrari: 0
Astenuti: 0
Non Votanti: 0

Presenti: 29

M. Adami, C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresaola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

Assenti: 8

P. Bisinella, A. Bozza, M. Mariotti, L. Pisa, D. Polato, A. Rotta, B. Tosi, N. Zavarise

Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: 29

M. Adami, C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresaola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO

Astenuti: 0 NESSUN ASTENUTO

14. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di dare tempestiva attuazione alla presente deliberazione.

La Direzione Partecipate - Autorità di Bacino Rifiuti provvederà all'esecuzione del presente provvedimento.

*****omissis il resto*****

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

COMUNALE

Firmato digitalmente da:

STEFANO VALLANI

IL SEGRETARIO GENERALE

Firmato digitalmente da:

LUCIANO GOBBI



Comune
di Verona

PARTECIPATE E AUTORITA' DI BACINO RIFIUTI

FIRMATARIO: BARBARA LAVANDA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

PROPOSTA PER IL CONSIGLIO COMUNALE N 101 del 14 novembre 2023

OGGETTO: PARTECIPATE - ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 20 DEL 13 APRILE 2022 CHE HA INDIVIDUATO LA MODALITA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E LA MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI: RAFFORZAMENTO PATRIMONIALE DI AMIAVR S.P.A. E ACQUISTO DELLE AZIONI DI AMIA VERONA S.P.A. - CUP I32F23000520004

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica relativamente alla proposta in oggetto.

Data 14/11/2023

*Firmato digitalmente da:
Il Dirigente del Settore
BARBARA LAVANDA*

AREA BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE

TIPO ATTO: Proposta per il Consiglio Comunale N 101 del 14 novembre 2023

OGGETTO: PARTECIPATE - ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 20 DEL 13 APRILE 2022 CHE HA INDIVIDUATO LA MODALITA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E LA MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI: RAFFORZAMENTO PATRIMONIALE DI AMIAVR S.P.A. E ACQUISTO DELLE AZIONI DI AMIA VERONA S.P.A. - CUP I32F23000520004

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n.267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta in oggetto.

Prenotazione della spesa: si da' atto che il finanziamento è con fondi dell'amministrazione comunale, avanzo libero 2022 applicato con deliberazione di consiglio 37 del 29/06/2023.

Impegno	Descrizione	Capitolo	Cod. ARMON.	Atto	R.Proc.	Impegnato	Liquidato	Mandati	Beneficiario
2023/4869	A45 - PARTECIPATE- ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 20 DEL 13 APRILE 2022 CHE HA INDIVIDUATO LA MODALITA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E LA MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI: RAFFORZAMENTO PATRIMONIALE DI AMIAVR S.P.A. E ACQUISTO DELLE AZIONI DI AMIA VERONA S.P.A. - CUP I32F23000520004 - AVANZO DI AMMINISTRAZIONE LIBERO 2022 APPLICATO CON DC 37/2023. Anno Finanziamento 2023	36776	09.03.3	B/SC/2023/101	A45	4.000.000,00	0,00	0,00	AMIA VERONA SPA

Data 14/11/2023

Firmato digitalmente da:
Il Responsabile del Servizio Finanziario