



DETERMINA 1734 DEL 16/04/2026

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO, TRAMITE MEPA, A EST- EDUCAZIONE, SOCIETA' TERRITORI SRL DEL SERVIZIO DI SUPPORTO STRATEGICO PER LA COSTRUZIONE E LO SVILUPPO DI PROCESSI PARTECIPATIVI PER LA VALORIZZAZIONE ED ATTIVAZIONE DEL PARCO DELL'ARSENALE (CUP I31E1900000002) E DEL PARCO PRESSO L'EX CASERMA PASSALACQUA (CUP G37E09000210007). SUBIMPEGNO DI SPESA. CPV 79315000-5. CIG BAEC05CE37 . FASC.SICRA 1.17.43/2026

LA DIRIGENTE DELLA DIREZIONE PROMOZIONE DEI DIRITTI E SUSSIDIARIETA'

Visti:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e in particolare:

- l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- l'art. 124, relativo alle pubblicazioni all'albo pretorio;
- l'art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e, in particolare:

- gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
- l'art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
- l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- l'art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
- l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;



- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";

il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 13 marzo 2025;

la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 24 febbraio 2026 con la quale è stato approvato il nuovo patto di Integrità del Comune di Verona, inoltre, l'ente ha aderito al "Protocollo di legalità" ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture perfezionato il 9 ottobre 2025 tra Regione Veneto, Prefetture del Veneto, ANCI e UPI Veneto, consultabili sul sito <https://www.comune.verona.it/Novita/Notizie/Patti-di-Legalita>;

l'art. 1, comma 512, della L. n. 208/2015 sulle modalità di acquisto di beni e servizi informatici e di connettività (obbligo ricorso a Convenzioni Consip);

la deliberazione del Consiglio n. 77 del 18 dicembre 2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2026-2027-2028 del Comune di Verona e nota di aggiornamento al DUP 2026-2028, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 9 gennaio 2026, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2026-2028;

Premesso che:

- nell'ambito degli interventi di rigenerazione urbana attivati dal Comune di Verona, sono in fase di completamento gli interventi di recupero e riqualificazione del complesso immobiliare dell'Arsenale, con il progetto PNRR denominato "Ars District – Il Parco dell'Arsenale – Interventi di recupero e riqualificazione del complesso di epoca austriaca – Intervento unitario costituito da: lotto 1 "Demolizioni, bonifiche e reti tecnologiche (CUP I31E19000000002 – PBM 2036) e lotto "Palazzina di comando aree esterne e corte centrale – edific 1-2a-2b-2c e aree esterne finanziato con fondi dell'unione europea nextgenerationeu nell'ambito del PNRR – missione 5 – componente 2 – investimento 2.1 "Rigenerazione urbana" (CUP I33D21000540001 – PBM 3992)" e quello di trasformazione e riqualificazione delle ex Caserme Santa Marta e Passalacqua che prevede la realizzazione di un grande Parco pubblico compreso tra le mura e i bastioni storici, costituito da un sistema di parchi che si estende lungo tutto il P.U.A. Housing Sociale per una superficie di circa 8 ettari, tra i quali attualmente aperti il Parco presso il bastione delle Maddalene e il Parco della Provianda;



- per valorizzare ed attivare gli spazi dell'Arsenale e del Parco presso l'ex caserma Passalacqua, nell'ambito delle strategie di sviluppo urbano che rimettono il capitale umano e sociale al centro del disegno delle strategie e delle politiche locali, l'Amministrazione comunale intende avviare un percorso partecipativo con il coinvolgimento della cittadinanza e degli operatori economici che sia in grado di coniugare ascolto della città, capacità amministrativa, attivazione civica e azione pubblica;

Considerato che, a fronte della complessità e dell'articolazione degli spazi e degli interventi effettuati, si rende necessario affidare il servizio di supporto strategico per la costruzione e lo sviluppo dei processi partecipativi per la valorizzazione ed attivazione delle due aree, mediante il ricorso ad un operatore economico specializzato nella materia che sia in grado di procedere con le seguenti attività:

- A) attivazione del progetto presso l'Amministrazione con analisi e mappatura;
- B) pianificazione delle azioni ed individuazione degli output di progetto d'accordo con l'Amministrazione comunale;
- C) Sperimentazione di un percorso partecipativo da svilupparsi secondo le seguenti fasi:
 - o Analisi interna all'amministrazione, con l'obiettivo di allineare i vari settori per favorire collaborazione, trasparenza e raggiungimento di risultati, predisponendo gli atti amministrativi a supporto dei processi di coinvolgimento;
 - o Coinvolgimento di associazioni e gruppi informali attivi nel territorio, soprattutto enti del terzo settore, secondo modalità diverse, come interviste, focus group e tavoli di lavoro (organizzati e condotti dall'Operatore Economico affidatario del servizio, in collaborazione e coordinamento con l'Amministrazione comunale), che facciano emergere aspettative, necessità ed ulteriori soggetti interessabili al processo;
 - o Raccolta di idee e proposta da parte della cittadinanza, secondo un percorso aperto a tutti, accompagnata da assemblee pubbliche e adeguata comunicazione, con spinta all'emersione delle progettualità in merito alla riqualificazione o collegate ad essa;
 - o Elaborazione di un documento frutto del confronto con le realtà territoriali e che racchiuda gli indirizzi per la co-progettazione per gestione, la fruizione e la valorizzazione degli spazi pubblici, la vision e le linee guida operative;
- D) collaborazione per l'organizzazione di una campagna di comunicazione sulla restituzione dei risultati del percorso e organizzazione di un evento pubblico;

Tenuto conto che il presente approvvigionamento ha un valore pari ad euro 88.200,00 (oltre iva) di cui euro 73.500,00 (oltre iva) per il servizio ed euro 14.700,00 (oltre iva) per il quinto d'obbligo;

Dato atto che

al presente affidamento si applicano le clausole pattizie di cui al Protocollo di legalità al quale l'Ente ha aderito in data 24 febbraio 2026 ai fini della prevenzione dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;



non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

Ritenuto, in ragione dell'importo del servizio quale emerge dall'istruttoria, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa tramite MEPA sulla piattaforma Consip acquistinretepa.it;

Dato atto che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti;
- ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 viene affidato nel rispetto del principio di rotazione in conformità a quanto normato dall'art. 12 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

Vista l'offerta presentata dall'operatore economico EST - Educazione società territori Srl - Soc.Benefit con sede legale in Venezia in via Banchina dell'Azoto 15/d, Cod.fisc e P.IVA 04693880280, individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata ed in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, mediante Trattativa Diretta tramite MEPA con RDO n.6146354, secondo le indicazioni contenute nel Foglio Patti e condizioni (allegato A) e nell'offerta economica (allegato B) con la quale sono state specificate le clausole essenziali del contratto;

Dato atto che il prezzo complessivo offerto pari a euro 73.500,00 (oltre iva) risulta congruo sulla base della comparazione dei prezzi di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato:

- ha dichiarato di essere una microimpresa e di non avere personale dipendente;
- ha presentato il DGUE relativo al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del D.Lgs. n. 36/2023 e, espletate le verifiche di legge, è risultato che non sussistono i motivi di esclusione di cui al predetto Capo II (artt. 94 e 95) del medesimo D.Lgs. n. 36/2023;
- si è impegnato al rispetto degli obblighi previsti dall'art. 1, dell'All. II.3 del D.Lgs. 36/23;
- ha presentato la dichiarazione integrativa di essere edotto degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Verona approvato con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, oltre al



Protocollo di legalità a cui l'Ente ha aderito con Deliberazione di G.C. N. 146 del 24 febbraio 2026;

Dato atto che

- come indicato all'art.13 del Foglio patti e condizioni è vietato il subappalto in considerazione della natura intellettuale del servizio;
- All'art.25 del Foglio patti e condizioni sono state inserite le clausole di revisione dei prezzi redatte in conformità all'All. II.2-bis del D.Lgs. n. 36/2023 al fine di fornire meccanismi automatici di riequilibrio contrattuale nei casi previsti dall'art. 60, comma 2, del medesimo D.Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto pertanto di affidare il servizio di supporto strategico per la costruzione e lo sviluppo dei processi partecipativi per la valorizzazione ed attivazione del Parco dell'Arsenale e del Parco presso l'ex caserma Passalacqua alla società EST - Educazione società territori Srl -Soc.Benefit , per un importo complessivo di euro 89.670,00 (IVA compresa);

Viste le deleghe fondi della Direzione edilizia Monumentale, allegate quale parte integrante del presente provvedimento, rispettivamente di:

- euro 70.000 da subimpegnarsi sul cap.30564, impegno n. 3259 del bil.2026, a valere sul progetto del Lotto 1 "demolizioni, bonifiche e reti tecnologiche" CUP I31E1900000002 c.d.i 90228, a copertura delle spese per il parco dell'Arsenale (PG 38296/2026 del 28/01/2026 e PG 143867/2026 del 15/04/2026);
- euro 20.000 da subimpegnarsi sul cap.31465 impegno n.2565 del bil.2026, a valere sulle somme a disposizione del Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile – Programma complesso ex caserme Santa Marta e Passalacqua – PUA Housing Sociale CUP G37E09000210007 c.d.i. I_100050 (PG 94557 del 10/03/2026);

Dato atto che trattasi di spesa volta ad assicurare il regolare funzionamento del servizio;

Rilevato che ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 36/2023 non è stata richiesta la garanzia definitiva perchè l'appalto è affidato ad un operatore particolarmente referenziato e per la peculiarità dell'affidamento;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che :

- a) il fine che con il contratto s'intende perseguire è quello di valorizzare ed attivare gli spazi dell'Arsenale e del Parco della Provianda presso l'ex caserma Passalacqua tramite un processo partecipativo nell'ambito degli interventi di rigenerazione urbana attivati dal Comune di Verona;
- b) l'oggetto del contratto riguarda il servizio di supporto strategico per la costruzione e lo sviluppo dei processi partecipativi per le due aree;
- c) il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata sulla piattaforma MEPA acquistinretepa.it, in conformità all'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e all'art. 36 del Regolamento per la disciplina dei contratti;



- d) le clausole ritenute essenziali, nonché le caratteristiche funzionali, sono contenute sul Foglio patti e condizioni e nell'Offerta economica formulata dalla ditta e conservata in atti d'ufficio;
- e) la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n.36/2023;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, ai sensi dell'art.50 c.1 lett.b) del D.lgs 36/2023, per le ragioni indicate in premessa, alla società EST- Educazione società territori Srl - Soc.Benefit con sede legale in Venezia in via Banchina dell'Azoto 15/d, Cod.fisc e P.IVA 04693880280, il servizio di supporto strategico per la costruzione e lo sviluppo dei processi partecipativi per la valorizzazione ed attivazione del Parco dell'Arsenale e del Parco presso l'ex caserma Passalacqua secondo le caratteristiche quantitative e qualitative contenute sul Foglio Patti e Condizioni (allegato A) e sull'Offerta economica (allegato B) conservati in atti d'ufficio, al prezzo complessivo di euro 73.500,00 (oltre iva);
2. di dare atto che, ai sensi dell'art.9 del foglio Patti e Condizioni:
 - I contratto ha scadenza fissata al 31 ottobre 2026 e decorre dalla data di sua stipulazione o dal giorno di inizio del servizio indicato nella relativa comunicazione, ove quest'ultimo giorno fosse anteriore alla stipulazione;
 - nel caso di eventuali slittamenti o ridefinizioni del cronoprogramma, qualora i risultati del servizio siano soddisfacenti e sia accertato il pubblico interesse, l'amministrazione si riserva la facoltà, ai sensi dell'art.120, comma 10 del D.Lgs. n.36/2023 di optare per la proroga del servizio entro e non oltre il 31 dicembre 2026;
3. di subimpegnare a tal fine a favore della società EST- Educazione società territori Srl -Soc.Benefit, la spesa complessiva di euro 89.670,00 (iva compresa) come segue:
 - per euro 69.670,00 , sul cap.30564, impegno n.3259 del bil.2026, a valere sul progetto del Lotto 1 "demolizioni, bonifiche e reti tecnologiche" CUP



I31E19000000002 c.d.i 90228, a copertura delle spese per il parco dell'Arsenale (come da allegate deleghe fondi della direzione Edilizia Monumentale PG 38296/2026 del 28/01/2026 e PG 143867 del 15/04/2026) ;

- per euro 20.000,00 da subimpegnarsi sul cap.31465 impegno n.2565 del bil.2026, a valere sulle somme a disposizione del Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile – Programma complesso ex caserme Santa Marta e Passalacqua – PUA Housing Sociale - CUP G37E09000210007 c.d.i. I_100050 (come da allegata delega fondi della direzione Edilizia Monumentale PG 94557 del 10/03/2026);
 - di sub impegnare ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC euro 35,00 sul cap.30564, impegno n.3259 del bil.2026, a valere sul progetto del Lotto 1 "demolizioni, bonifiche e reti tecnologiche" CUP I31E19000000002 c.d.i 90228 (come da allegate deleghe fondi della direzione Edilizia Monumentale PG 38296/2026 del 28/01/2026 e PG 143867 del 15/04/2026) ;
4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a zero;
 5. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
 6. di dare atto che il responsabile unico del progetto è la sottoscritta Paola Zanchetta ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
 7. di procedere alla stipula del contratto in forma scritta con il soggetto affidatario mediante scrittura privata sul MEPA in conformità all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
 8. di provvedere al pagamento su presentazione di fattura debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;

di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;

di dare atto altresì che:

- il presente provvedimento sarà pubblicato nell'Albo Pretorio informatico di questo Comune, come disposto dall'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, e ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità prescritte dall'allegato del Manuale di gestione informatica dei documenti, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 380/2025;
- si provvederà ad adempiere agli obblighi di trasmissione dei dati e informazioni alla BDNCP, nonché di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei



**Comune
di Verona**

PROMOZIONE DEI DIRITTI E SUSSIDIARIETA'

dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:
Il Dirigente
PAOLA ZANCHETTA