

DETERMINA 3673 DEL 09/08/2024

**OGGETTO: DIREZIONE UTENZE E PROVVEDITORATO – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI ORGANICI, CONTENENTI SOSTANZE PERICOLOSE CER 160305\* ALLA SOCIETÀ ELITE AMBIENTE SRL - CIG B27265B73E – CPV 90511000-2 - PBM 7699**

### **IL DIRIGENTE DIREZIONE UTENZE E PROVVEDITORATO**

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” e in particolare:
  - l’art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa;
  - l’art. 124, relativo alle pubblicazioni all’albo pretorio;
  - l’art. 183, comma 7, il quale stabilisce che i provvedimenti che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - l’art. 191, il quale stabilisce le modalità di assunzione degli impegni di spesa;
  - l’art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e, in particolare:
  - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato;
  - l’art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l’Allegato I.1 all’articolo 3, comma 1, lettera d);
  - l’art. 21, che disciplina il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici;
  - l’art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
  - l’art. 28, relativo alla trasparenza dei contratti pubblici;
  - l’art. 48, comma 2, relativo all’interesse transfrontaliero;



- l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
- la deliberazione del Consiglio n. 77 del 21 dicembre 2023, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026, nonché la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 9 gennaio 2024, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2024/2026;

Premesso che:

- si rende necessario provvedere al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305\*, per la durata di un anno dalla data di stipula, come da relazione agli atti P.G. n. 0265596/2024 del 12/07/2024;
- il valore complessivo del presente approvvigionamento ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, tenuto conto dell'aumento del quinto, è di Euro 11.130,00 IVA esclusa;

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto, in ragione dell'importo del servizio da eseguire, di fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in premessa;

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art.14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, viene affidato nel rispetto del principio di rotazione;



Vista l'offerta presentata dall'operatore economico ELITE AMBIENTE SRL – Via Mazzini n. 13 – 36040 Brendola (MI), P.IVA 01956070245, individuato sulla base dell'istruttoria informale effettuata, mediante:

- Trattativa Diretta tramite MEPA con ID n.4445200;

Dato atto che:

- il prezzo offerto pari a 8.690,00 risulta congruo in quanto: inferiore all'importo soggetto a ribasso individuato dalla stazione appaltante pari ad Euro 9.275,00;
- l'operatore economico è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: INDUSTRIA GOMME E MATERIE PLASTICHE;
- è stata verificata la congruità del costo della manodopera indicato dall'operatore economico ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato ha presentato:

- l'autocertificazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V (artt. da 94 e 95) e 100 requisiti speciali del Codice dei contratti;
- la dichiarazione integrativa di essere edotto dagli obblighi derivanti dal codice di comportamento adottato dalla stazione appaltante approvato con deliberazione di Giunta n. 49 del 05 marzo 2014 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice e il Patto d'Integrità del Comune di Verona;

Dato atto che al momento della stipula verrà inviato il nuovo codice di comportamento approvato con deliberazione di Giunta n. 676 del 25 giugno 2024.

Considerato che per affidamenti inferiori a 40.000 Euro le dichiarazioni rese dall'operatore economico sono verificate con le modalità indicate nell'art 52 e secondo le indicazioni operative contenute nella circolare comunale n. 11 del 25 marzo 2024 ;

Ritenuto di affidare il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305 all'operatore economico ELITE AMBIENTE SRL – Via Mazzini n. 13 – 36040 Brendola (MI), P.IVA 01956070245, per un importo complessivo di euro 10.601,80, IVA inclusa;

Rilevato che, l'operatore economico dovrà costituire la garanzia definitiva in misura pari al 5% dell'importo contrattuale come stabilito dall'art. 53 D.Lgs. n. 36/2023 e secondo le modalità previste dall'art. 9 del Foglio patti e condizioni;



Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'acquisizione di un servizio;
- l'oggetto del contratto è il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305\*;
- il contratto sarà stipulato in forma scritta per scrittura privata secondo le regole del Sistema di eProcurement del MEPA;
- le clausole negoziali essenziali nonché le caratteristiche funzionali, sono contenute nel Foglio patti e condizioni per forniture e servizi, agli atti d'ufficio e sottoscritto dal fornitore per accettazione;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b);

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che:

- sono stati riscontrati i suddetti rischi. Si è pertanto provveduto alla redazione del DUVRI, allegato in parte integrante, nel quale è stato precisato che il costo per la sicurezza è pari a \_\_0,00\_\_;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento adottato da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta n. 49 del 5 marzo 2014;

Ritenuto opportuno per assicurare la copertura finanziaria di un contratto pluriennale e per garantire la continuità di un servizio connesso con le funzioni fondamentali dell'ente in modo da consentire, anche per gli anni 2024 e 2025 il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305\*, di procedere ad impegnare le seguenti somme, sul cap. 390/75 (SPESE DIVERSE PER I SERVIZI GENERALI - SMALTIMENTO RIFIUTI ):

- bilancio 2024 per Euro 8.370,00 Iva esclusa – 10.211,40 Iva inclusa;
- bilancio 2025 per Euro 320,00 Iva esclusa – 390,40 Iva inclusa;

## **D E T E R M I N A**

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa, il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305\* per la durata di un anno dalla data di stipula, all'operatore economico: ELITE AMBIENTE SRL – Via Mazzini n. 13 – 36040 Brendola (MI), P.IVA e C.F. 01956070245 per un importo complessivo di euro 8.690,00, IVA esclusa – CIG B27265B73E;
2. di impegnare la spesa totale di euro 10.601,80, IVA inclusa, al cap. 390/75 (SPESE DIVERSE PER I SERVIZI GENERALI - SMALTIMENTO RIFIUTI ) come segue:
  1. Euro 10.211,40 , bilancio 2024, impegno n.\_\_ come da scheda allegata;
  2. Euro 390,40, bilancio 2025, impegno n.\_\_ come da scheda allegata;



3. di approvare il DUVRI, allegato in parte integrante, dando atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenze sono pari a \_\_0,00\_\_
4. che è stato verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;
5. di nominare il RUP nella persona della Dott.ssa Donatella Quarantotto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di procedere alla stipula del contratto con il soggetto affidatario per scrittura privata secondo le regole del Sistema di eProcurement del MEPA;
7. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
8. di dare atto che si procederà al controllo a campione, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Titolo IV della Parte V, Capo II e Capo III del medesimo D.Lgs. n. 36/2023, secondo le modalità indicate dalla circolare comunale n. 11 del 25 marzo 2024;
9. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs 36/2023;
10. di dare atto altresì che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 e che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di trasparenza.

Firmato digitalmente da:  
Il dirigente  
Donatella Quarantotto

Servizio di raccolta e smaltimento di rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose CER 160305\* – CPV 90511000-2 – CIG B27265B73E.

Allegato sul **DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI DA INTERFERENZA** (D.U.V.R.I.) e sui **COSTI DELLA SICUREZZA PER INTERFERENZE**.

Il presente contratto riguarda lo smaltimento di rifiuti pericolosi CER 160305\*

In base al **D.Lgs. n.81 del 9 aprile 2008 - Testo Unico delle norme sulla sicurezza e salute nei luoghi di lavoro – art.26** “Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione” si specificano di seguito i possibili rischi da interferenza fra la ditta esterna che svolge il servizio ed i dipendenti o utenti dell'edificio comunale dove è svolto il servizio (comma 3) e i costi relativi alla sicurezza sul lavoro per eventuali interferenze (comma 5).

#### **VALUTAZIONE DEI RISCHI DA INTERFERENZA** ( art.26 - comma 3 )

Nello svolgimento del servizio oggetto del presente contratto il personale della ditta appaltatrice dovrà osservare ogni cautela per evitare rischi dovuti ad interferenze con dipendenti comunali e con gli utenti dei servizi comunali nei quali svolgono le proprie attività.

In particolare si dovrà prestare attenzione alle seguenti operazioni e seguire le seguenti misure:

- **operazione:** *accesso di camion o furgoni nel cortile della Direzione Utenze e Provveditorato di via Campo Marzo* - i furgoni della ditta incaricata dello smaltimento devono accedere al piazzale di parcheggio del servizio della Direzione Utenze e Provveditorato per consegnare il prelievo dei rifiuti presso l'officina, la stamperia e il magazzino;
- **rischio:** *interferenze per passaggio mezzi e persone nel piazzale parcheggi della Direzione Utenze e Provveditorato* nell'accesso dei camion della ditta incaricata al piazzale di parcheggio della Direzione Direzione Utenze e Provveditorato si possono avere situazioni pericolose, con rischio d'investimento di dipendenti comunali di passaggio e con rischio di caduta e ribaltamento dei carichi durante il carico dei rifiuti.
- ❑ **Misura 1:** *ridurre la velocità e prestare molta attenzione* – nell'accesso e nelle relative manovre dei camion e furgoni che accedono al piazzale parcheggi della Direzione Utenze e Provveditorato si dovrà procedere a passo d'uomo e con una velocità non superiore a 5 Km/h.
- ❑ **Misura 2:** *transennare con coni stradali o altra segnaletica la zona di carico-scarico* quando il mezzo della ditta viene posto in prossimità del portone di accesso dell'officina, della stamperia e del magazzino è opportuno che l'area in cui avviene il carico dei rifiuti sia delimitata visivamente con apposita segnaletica, formata da coni stradali posti a breve distanza (circa 1 metro) oppure formata da transennatura, fornita dalla Direzione Utenze e Provveditorato;



- **operazione:** *operazioni di carico-scarico con l'uso del carrello elevatore* - l'autista della ditta incaricata dello smaltimento collaborerà con i dipendenti comunali che di solito svolgono le operazioni di carico-scarico con l'uso del muletto di proprietà comunale.
- **rischio:** *interferenze per uso promiscuo del carrello elevatore da parte di terzi*  
si precisa che l'uso del carrello elevatore (muletto) per le operazioni di carico-scarico è riservato solo ai dipendenti comunali che hanno svolto un apposito corso di addestramento sull'utilizzo del mezzo.
- ☐ **Misura :** *è vietato la guida e l'uso del muletto da parte di terzi* - *sono autorizzati all'uso del muletto solo i dipendenti comunali* che hanno fatto l'apposito corso di formazione, che sono i soli ai quali sono date in consegna le chiavi dei muletti.  
Le operazioni di movimento dei muletti dovranno essere fatte dai dipendenti comunali nel rispetto delle misure di sicurezza, fra cui gli *obblighi di tenere le forche abbassate nel movimento*, di *procedere con velocità contenuta*, di *rimanere seduti senza sporgersi durante il movimento* e di tutte le altre disposizioni indicate nei manuali per l'uso in sicurezza del muletti in dotazione all'officina.

- 
- **operazione:** *sistemazione dei carichi su pallet e poi su scaffalature* - la sistemazione dei carichi sulle apposite pallets, in collaborazione fra i dipendenti dell' U.O. del Comune e l'autista della ditta incaricata allo smaltimento dovrà essere fatta in modo stabile e rispettando il carico massimo consentito.
  - **rischio:** *interferenze per eccessivo carico sulle pallet – ribaltamento dei carichi*  
si ricorda che si potrebbero avere condizioni di pericolo se il carico delle pallets superasse i limiti di peso del carrello elevatore e le portate massime delle scaffalature metalliche dell'officina.
  - ☐ **Misura:** *limitare i carichi sulle pallets* - l'operatore del muletto dovrà verificare il peso del pallet in modo da *non superare la portata massima del muletto*, e da *rispettare il carico massimo della scaffalatura metallica* in cui verrà disposta il pallet con il carico.

---

I rischi da interferenza indicati sono quelli al momento prevedibili in generale per il servizio in appalto. Ai rischi sopraelencati se ne potranno aggiungere altri per la specificità dell'edificio comunale e per operazioni lavorative particolari da effettuare.

In queste situazioni particolari, in base alle competenze attribuite dal D.Lgs. 81/2008 (art 18-19) sarà compito del *responsabile della ditta appaltatrice - preposto* alla sorveglianza sul servizio di consegna dei ricambi equivalenti, in collaborazione con il *Dirigente comunale* e i *Preposti per la sicurezza presenti nell'edificio comunale* valutare ulteriori rischi specifici di volta in volta ed impartire *ulteriori specifiche misure di prevenzione* al personale operativo che cura la consegna.

### ***COSTI DELLA SICUREZZA*** ( art.26 - comma 5 )

Il testo unico sulle norme di igiene e sicurezza **D.Lgs. 81/2008** all'art.26 - comma 5 indica che: *“nei singoli contratti di subappalto, di appalto e di somministrazione, ... devono essere specificatamente indicati a pena di nullità ai sensi dell'art 1418 del codice civile i costi relativi alla sicurezza del lavoro, con riferimento a quelli propri connessi allo specifico appalto”*.

*Inoltre la circolare dell'Autorità di vigilanza - Determina n.3 del 5/3/2008 nelle sue conclusioni (punto A) indica che per le mere forniture senza installazione si può escludere la stima dei costi per la sicurezza e quindi tali costi possono risultare nulli.*

- Il presente appalto di raccolta di rifiuti destinati allo smaltimento prevede solo il ritiro di prodotti, senza esecuzione di opere, né installazione di dispositivi, e si conclude con il deposito dei rifiuti sul mezzo di trasporto della incaricata. Quindi i rischi da interferenze si possono ridurre con le misure sopraindicate, che non comportano ulteriori costi aggiuntivi.
- Sporadicamente si può avere la necessità di usare i carrelli per il trasporto manuale, impiegando gli strumenti in dotazione presso l'officina, la stamperia e il magazzino o di fare eventuali operazioni di movimentazione manuale dei carichi e quindi senza costi aggiuntivi.

Utilizzando la dovuta cautela e prevedendo modalità di consegna appropriate in accordo con i dipendenti autorizzati in servizio presso l'officina, la stamperia e il magazzino si può considerare che nel presente contratto ***il costo per i rischi di interferenza è praticamente nullo.***

Verona, luglio 2024

IL DIRIGENTE  
DIREZIONE UTENZE E PROVVEDITORATO  
(Dott.ssa Donatella Quarantotto)

---