

Comune di Verona
Sessione ordinaria di Consiglio Comunale
Proposta di Deliberazione N. 18/2026 dell'ODG

INFRASTRUTTURE VIARIE E MOBILITA'

Oggetto: DIREZIONE INFRASTRUTTURE VIARIE E MOBILITA' - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO RELATIVI ALLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA E SERVIZI CORRELATI AD AMT SPA AI SENSI DELL'ART. 14 DEL D.LGS. N. 201/2022.

PREMESSO che:

- la normativa vigente in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, in particolare il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, stabilisce le procedure e le modalità per l'affidamento dei servizi, inclusa la gestione diretta tramite organismi *in house*;
- il Comune di Verona è titolare del servizio pubblico locale di gestione della sosta tariffata e dei servizi correlati, classificato come servizio di rilevanza economica ai sensi del D.Lgs. 201/2022. In particolare con deliberazione di Giunta Comunale n. 451 del 27 dicembre 2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato affidato il servizio di gestione della sosta a pagamento e delle aree comunali destinate a parcheggio, ubicate nel territorio comunale a favore della società AMT SpA, in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, per un periodo di anni 6 e con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 1361 del 30 dicembre 2024, esecutiva ai sensi di legge, l'Amministrazione ha disposto la proroga per un anno del suddetto contratto e contestualmente incaricato la Direzione Mobilità e Traffico, in collaborazione con la Direzione Partecipate, di predisporre gli atti necessari finalizzati all'affidamento *in house* alla Società AMT3 SpA del servizio di gestione della sosta a pagamento;
- il suddetto termine è stato poi prorogato con determinazioni dirigenziali 6759 del 29 dicembre 2025 e 2847 del 29 giugno 2026 al fine di consentire il completamento dell'iter per il nuovo affidamento;
- l'Amministrazione ha avviato l'analisi per individuare la più idonea modalità di gestione del suddetto servizio, comparando l'affidamento tramite gara (modalità ordinaria) e l'affidamento *in house* a società già esistenti o di nuova costituzione, ai sensi degli articoli 14 del D.Lgs. n. 201/2022;

CONSIDERATO CHE:

- secondo costante giurisprudenza, anche in assenza di specifici vincoli di legge, la scelta di ricorrere all'autoproduzione *in house* dei servizi deve comunque essere sorretta da idonea motivazione, in ossequio ai generali principi di buona

amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nonché ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge n.241/1990;

- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, all'articolo 14 comma 3 è prevista, riguardo alla scelta della modalità di gestione di un servizio la redazione di una apposita relazione in capo all'ente affidante;
- la normativa introdotta dal D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 e non essendo ancora consolidata una prassi e una giurisprudenza al riguardo, si precisa - come nota metodologica - che nel redigere la relazione, sottoposta all'esame del Consiglio Comunale, si è voluto comunque uniformare la stessa allo schema-tipo predisposto dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione). In particolare si evidenzia che la scelta della modalità di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica devono perseguire, nel rispetto della normativa vigente, i seguenti obiettivi:
 - conformità ai requisiti previsti dalla disciplina europea;
 - efficacia rispetto alle finalità di interesse generale degli enti territoriali;
 - efficienza ed economicità nell'erogazione dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e qualità del servizio;

DATO ATTO che:

- la società AMT3 S.p.A. (Azienda Mobilità Trasporti, Turismo e Territorio S.p.A.) è una società *in house* dell'Amministrazione comunale;
- con determinazione n. 1621 del 16 aprile 2025 e successivo contratto P.G. 180616 del 15 maggio 2025, è stato affidato allo studio Citec Italia S.r.l. l'incarico di supporto al RUP per la predisposizione di contenuti tecnici inerenti le relazioni di cui agli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 201/2022 per l'affidamento del servizio di gestione della sosta;
- è stata predisposta la "Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale - Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica (D.Lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4)" (di seguito "Relazione"), in collaborazione con Citec Italia S.r.l., dalla quale emerge la motivazione della scelta dell'affidamento *in house* ad AMT3 S.p.A. per le ragioni ivi espresse di efficienza, efficacia ed economicità;
- la Relazione ha evidenziato in particolare la sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento *in house* e ha comparato la gestione diretta rispetto a scenari di affidamento a terzi, dimostrando la convenienza per la collettività e la capacità di AMT3 S.p.A. di operare in modo efficiente;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 14, comma 2, del D.Lgs. n. 201/2022, la deliberazione di affidamento *in house* è subordinata alla contestuale approvazione della Relazione illustrativa di cui sopra e di un Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato.

Considerato inoltre che,

- a seguito di interlocuzione in merito alla definizione delle esigenze del Comune di Verona sulla gestione della sosta e servizi correlati, AMT3 SpA ha presentato propria offerta economica nella forma di piano economico finanziario (PEF), acquisito con nota prot. 423679 del 17/11/2025;
- il PEF è stato asseverato, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022, da RSM Società di Revisione e Organizzazione Contabile S.p.A.;

- l'asseverazione rilasciata in data 14 novembre 2025, in linea con quanto richiesto dalla normativa, conferma che il PEF risponde ai principi di equilibrio economico-finanziario e di sostenibilità gestionale dell'affidamento *in house* proposto.
- con deliberazione della Giunta comunale 13 gennaio 2026, n. 24, esecutiva ai sensi di Legge, ad oggetto "Piano Urbano Della Sosta (Pus) – Aggiornamento delle Tariffe per la Sosta su Strada", di attuare, in conformità da quanto previsto dal Piano Urbano della Sosta, è stato adottato l'adeguamento delle tariffe della sosta su strada che risultano compatibili con il suddetto PEF;
- con deliberazioni della Giunta comunale 14 aprile 2026, n. 332 e 9 giugno 2026, n. 567, esecutive ai sensi di Legge, ad oggetto "Parcheggi via Città' di Nimes presso la Stazione Ferroviaria – Aggiornamento Tariffe della Sosta" è stato aggiornato il sistema di tariffazione dei parcheggi di via Città di Nimes (lato est e lato ovest) che risulta compatibili con il suddetto PEF;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione della Relazione Illustrativa e del Piano Economico Finanziario asseverato, in quanto documenti propedeutici e necessari all'affidamento del servizio di gestione della sosta e servizi correlati ad AMT3 S.p.A. in modalità *in house*.

VISTI:

- il D. Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica" ed in particolare
 - l'art 2 che definisce gli istituti della partecipazione, controllo analogo e società *in house*
 - l'art 16 che detta la disciplina dell'affidamento e i requisiti della società *in house*.
- il D. Lgs. 201/2022 "Riordino della disciplina dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica" ed in particolare:
 - l'art. 2 che definisce gli enti locali, gli enti competenti, i servizi pubblici locali di rilevanza economica e i servizi pubblici locali a rete;
 - l'art. 3 comma 2 che annovera tra i principi Generali della gestione dei servizi pubblici locali la *"concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni"*;
 - l'art. 10 comma 1 che traccia il perimetro del servizio pubblico locale e il principio di sussidiarietà: *"Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge"*;
 - l'art. 14 commi 1, 2 e 3:
 - *comma 1: Tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:*
 - a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;*
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.*
- *comma 2: ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30;*
- *comma 3: degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovra compensazioni.”;*
- la Delibera di Consiglio n. 77 del 18/12/2025, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2027-2028 del Comune di Verona e nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- la deliberazione n. 2 del 9 gennaio 2026, immediatamente eseguibile, con cui la Giunta comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028;

Visto altresì il parere dell'Organo di Revisione Economico Finanziaria prot. 248098 del 7 luglio 2026, allegato al presente provvedimento;

VERIFICATO per entrate e spese di competenza, il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000.

Tutto ciò premesso, su proposta dell'Assessore Tommaso Ferrari, in qualità di Assessore alla Mobilità;

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

1. di dichiarare la premessa parte integrante della presente proposta di deliberazione;

2. di individuare l'affidamento a società *in house* quale modalità di gestione del Servizio di sosta su suolo pubblico, nei parcheggi attrezzati e servizi correlati del Comune di Verona;
3. di approvare la "Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale - Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica (d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4)" redatta in collaborazione con Citec Italia S.r.l., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di approvare il "Piano Economico Finanziario relativo alla Concessione *in house* della gestione della sosta e servizi correlati per conto del Comune di Verona" (PEF) di AMT3 S.p.A., come presentato in data 17/11/2025 e asseverato da RSM Società di Revisione e Organizzazione Contabile S.p.A. in data 14/11/2025, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di prendere atto che il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, inerente il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, all'art. 31 comma 2 dispone che *"Gli atti di cui al comma 1, (...) e il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'ANAC, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione"*;
6. di pubblicare, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità e trasparenza previsti dal D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 31, la Relazione in argomento sul sito istituzionale dell'Ente e trasmettere la stessa all'ANAC;
7. di dare atto che, sulla base delle risultanze dell'istruttoria contenuta nella relazione ex art 14 D.Lgs 201/2022 allegata alla presente deliberazione, si provvederà alla redazione della motivazione qualificata prevista dall'art 17 del D.Lgs. n. 201/2022;
8. di dichiarare immediatamente eseguibile la delibera di approvazione della presente proposta ai fini di dar seguito agli adempimenti di cui ai precedenti punti.



Comune
di Verona

INFRASTRUTTURE VIARIE E MOBILITA'

FIRMATARIO: MICHELE FASOLI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

PROPOSTA PER IL CONSIGLIO COMUNALE N 18 del 07 aprile 2026

OGGETTO: DIREZIONE INFRASTRUTTURE VIARIE E MOBILITA' - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO RELATIVI ALLA SCELTA DELLA MODALITA' DI AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA E SERVIZI CORRELATI AD AMT SPA AI SENSI DELL'ART. 14 DEL D.LGS. N. 201/2022

*Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, si esprime **parere favorevole** di regolarità tecnica relativamente alla proposta in oggetto.*

motivazioni

Data 07/07/2026

Firmato digitalmente da:

*Il Dirigente del Settore
MICHELE FASOLI*

AREA BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE

TIPO ATTO: Proposta per il Consiglio Comunale N 18 del 07 aprile 2026

OGGETTO: DIREZIONE INFRASTRUTTURE VIARIE E MOBILITA' - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO RELATIVI ALLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA E SERVIZI CORRELATI AD AMT SPA AI SENSI DELL'ART. 14 DEL D.LGS. N. 201/2022

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n.267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta in oggetto

Note:

Data 10/07/2026

Firmato digitalmente da:
Il Responsabile del Servizio Finanziario