

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

Il Collegio dei Revisori dei Conti,

VISTI

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di contabilità comunale vigente;
- il D.Lgs. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- il principio contabile applicato concernente la competenza finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011;
- il bilancio di previsione 2021-2023, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 04/05/2021;
- il D.U.P. 2021/2023, come da Nota di aggiornamento approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18/2021;
- la proposta di rendiconto della gestione finanziaria relativo all'anno 2020 e la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 29/2021 (per la G.C.) inerente la salvaguardia degli equilibri di bilancio, che saranno sottoposte al Consiglio Comunale, ove entrambe rappresentano atti la cui approvazione è da intendersi condizione necessaria per la validità delle conclusioni riportate nel presente parere;
- il Testo Unico Enti locali ed in particolare l'art. 175, il quale fissa al 31 luglio di ciascun anno il termine per l'assestamento generale di bilancio;

ESAMINATA

la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 33/2021 (per la G.C.) avente ad oggetto “*GESTIONE DEL BILANCIO – BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021/2023 – OPERAZIONI DI VARIAZIONI E ASSESTAMENTO AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8, DEL D.LGS. 267/2000.*” e relativi allegati;

PREMESSO

che il presente parere è da intendersi subordinato all'eventuale approvazione da parte del Consiglio Comunale delle proposte di deliberazione:

- n. 67/2021 (per il C.C.) avente ad oggetto “*BILANCIO PROGRAMMAZIONE CONTABILITÀ - RENDICONTO DELLA GESTIONE DEL COMUNE RELATIVO ALL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 - APPROVAZIONE*”;
- n. 28/2021 (per la G.C.) avente ad oggetto “*RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194 T.U.E.L. (D.LGS. 18.08.2000 N. 267) – ESECUZIONE DELLA SENTENZA DELLA CORTE D'APPELLO DI VENEZIA N. 100/2021 IN DATA 30.12.2020-22.1.2021, A SEGUITO DELLA SENTENZA N. 22556/2018 DELLA CORTE DI CASSAZIONE IN*

Il presente documento è sottoscritto digitalmente

MERITO AL RICOSRO PROPOSTO DELL'AZIENDA PROVINCIALE TRASPORTI VERONA S.R.L. IN LIQUIDAZIONE";

- n. 29/2021 (per la G.C.) avente ad oggetto *"GESTIONE DEL BILANCIO – SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO PER IL CORRENTE ESERCIZIO FINANZIARIO EX ART. 193 D.LGS. 267/2000"*;

che sono presupposto necessario per l'approvazione della proposta di deliberazione di assestamento sopra citata, rinviando ai pareri già resi dal Collegio sulle suddette proposte di deliberazione;

Rilevato che la delibera propone per il Bilancio di previsione 2021/2023 variazioni di competenza e di cassa (queste ultime per il 2021) con i risultati complessivi di seguito indicati (comprensivi delle variazioni da avanzo di amministrazione e da FPV):

ANNUALITA' 2021

		ENTRATE	SPESE
APPLICAZIONE AVANZO		21.220.542,59	
MAGGIORI (compreso FPV)	CO	1.490.727,63	22.464.771,22
MINORI (compreso FPV)	CO	300.000,00	53.501,00
TOTALE A PAREGGIO	CO	22.411.270,22	22.411.270,22
MAGGIORI	CA	1.490.727,63	22.416.771,22
MINORI	CA	300.000,00	53.501,00
TOTALE A PAREGGIO	CA	1.190.727,63	22.363.270,22

ANNUALITA' 2022

		ENTRATE	SPESE
MAGGIORI (compreso FPV)	CO	248.330,54	248.330,54
MINORI (compreso FPV)	CO	-	-
TOTALE A PAREGGIO	CO	248.330,54	248.330,54

ANNUALITA' 2023

		ENTRATE	SPESE
MAGGIORI (compreso FPV)	CO	85.000,00	-
MINORI (compreso FPV)	CO	85.000,00	-
TOTALE A PAREGGIO	CO	-	-

Il presente documento è sottoscritto digitalmente

PREMESSO

- che con la proposta di assestamento di bilancio 2021-2023 si prevede, tra l'altro, l'applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione 2020, per il finanziamento delle spese dettagliate nella proposta di deliberazione sopra citata. L'avanzo applicato è suddiviso nelle seguenti componenti: parte vincolata per euro 5.146.742,59 e parte libera per euro 16.073.800,00;
- che l'applicazione dell'avanzo parte libera presuppone il rispetto dell'ordine di priorità di utilizzo stabilito dall'art. 187 del Tuel, con prioritario utilizzo dello stesso per (nell'ordine): la copertura dei debiti fuori bilancio; i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari; il finanziamento di spese di investimento; il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente; l'estinzione anticipata dei prestiti;
- che già in sede di verifica della proposta sulla salvaguardia degli equilibri il Collegio ha rilevato che l'Ente ha raccolto dai singoli Dirigenti e Responsabili l'attestazione inerente la sussistenza di debiti fuori bilancio, che avrebbe dato esito negativo, fatto salvo per il debito fuori bilancio già segnalato in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023, che è oggetto di proposta di riconoscimento e sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale prima della salvaguardia degli equilibri e della proposta di assestamento di cui al presente parere;
- che residua avanzo di amministrazione destinato a spese di investimento e non è stata segnalata l'esigenza di finanziare ulteriori spese di investimento;
- che, tra l'altro, nella proposta di assestamento si prevede l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per spese correnti a carattere non permanente;
- che tra le spese finanziate con l'avanzo nella proposta si prevede anche *“l'aumento di capitale di Veronafiore per un importo 11.900.000,00 e l'aumento di capitale per l'aeroporto per euro 1.700.000,00”*;
- che, per quanto concerne tali voci, con il presente parere il Collegio si limita a verificare l'aspetto meramente finanziario di rispetto degli equilibri, ove la variazione di bilancio è da intendersi meramente preordinata a consentire al Consiglio Comunale di esprimersi su operazioni di aumento di capitale sociale che risultino finanziate, ove successivamente esso intenda approvare la correlata operazione;
- che, quindi, il parere del Collegio sulle operazioni di aumento del capitale sociale sarà reso espressamente sulle stesse. In particolare, per Veronafiore spa il Collegio rinvia al parere che sarà reso in data odierna sull'apposita proposta di deliberazione e per l'aumento di capitale dell'aeroporto il Collegio precisa di non disporre di alcun documento o informazione in merito;

CONSIDERATO

- che, come sopra precisato, non risulta sia stata segnalata la presenza di ulteriori debiti fuori bilancio, anche tenuto conto delle attestazioni rilasciate dai Responsabili;
- che sulla base delle attuali informazioni rese dagli uffici con riferimento alle società partecipate non si dispone di elementi che possano far ritenere non congruo l'accantonamento per perdite degli organismi partecipati già previsto nel risultato di amministrazione 2020, ma il Collegio ad oggi non dispone di una situazione completa aggiornata sulle eventuali perdite maturate dalle società ed enti partecipati;

Il presente documento è sottoscritto digitalmente

- che la previsione di aumenti di capitale sociale, unita al rischio di possibili perdite maturate nel 2020 da altre società ed enti partecipati, comporta la necessità per l'Ente di operare in una visione complessiva della situazione propria e degli organismi partecipati stessi: ciò anche in relazione al loro numero e alla loro importanza;
- che quanto sopra richiede, quindi, che i vari Settori competenti, con la coordinazione del Direttore Generale, procedano con un monitoraggio della situazione dei vari organismi partecipati, oltre che dei vari rapporti in essere con gli stessi, volto a comprendere la complessiva situazione economico-finanziaria delle società ed enti partecipati ed i possibili risvolti sugli equilibri di bilancio dell'Ente, in modo da consentire la programmazione delle azioni necessarie a fronte di una visione completa;
- che a tale attività preliminare e necessaria, si deve accompagnare un costante e puntuale monitoraggio della situazione delle società ed enti in generale, con continuo scambio di informazioni e puntuale acquisizione di tutti gli elementi contabili utili a verificare la situazione degli stessi, tenuto conto che l'attuale straordinaria situazione di emergenza richiede altrettanta straordinaria vigilanza e tempestivo intervento, come indicato nella delibera della Corte dei Conti – Sezione Autonomie - N. 18/SEZAUT/2020/INPR del 7 ottobre 2020, dal titolo “ LINEE DI INDIRIZZO PER I CONTROLLI INTERNI DURANTE L'EMERGENZA DA COVID-19”;
- che, sin d'ora, il Collegio chiede di poter disporre quanto prima di una relazione completa sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale delle società ed enti partecipati, con i dati più aggiornati possibile e con anticipazione sui dati relativi ai risultati conseguiti nel 2020 dai vari organismi partecipati, oltre ad una analisi dei riflessi che la situazione delle società ed enti partecipati ha comportato sul bilancio del Comune di Verona nel 2020, con proiezione al 2021;
- che per eventuali operazioni di ricapitalizzazione delle società ed enti partecipati o per altre operazioni ad essi relative, il Collegio ritiene vadano assunte tutte le informazioni necessarie per una valutazione più ponderata possibile da attuarsi in ogni caso nel rispetto della normativa in generale ed in particolare del TUSP;
- che il FCDE appare congruo sulla base dei conteggi eseguiti dalla Responsabile del Servizio Finanziario;
- che è tuttora in corso l'emergenza epidemiologica ed i possibili risvolti della stessa sugli equilibri di bilancio dell'Ente richiedono si prosegua con un monitoraggio costante della situazione finanziaria dell'Ente nel corso del 2021, cui dovranno partecipare attivamente tutti i Settori al fine di consentire l'adozione tempestiva degli eventuali necessari adempimenti;

TENUTO CONTO

- della documentazione ricevuta dagli uffici dell'Ente e dei chiarimenti della dott.ssa SACCHETTINI;
- dei pareri favorevoli di regolarità contabile e tecnica rilasciati sulla proposta di deliberazione sopra indicata;

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 33/2021 (per la G.C.) avente ad oggetto “*GESTIONE DEL BILANCIO – BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021/2023 – OPERAZIONI DI VARIAZIONI E ASSESTAMENTO AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8,*

Il presente documento è sottoscritto digitalmente

DEL D.LGS. 267/2000.”, con le premesse, considerazioni, raccomandazioni e richieste sopra riportate. Il presente parere è condizionato a quanto indicato nelle premesse in merito al necessario rispetto della propedeuticità degli atti per la validità delle considerazioni e valutazioni in esso contenute.

Lì, 17 maggio 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

F.to dott.ssa Pamela PARISOTTO

F.to dott. Giampaolo CAPUZZO

F.to dott. Mirco GOMIERO